

红旗区十五届人大  
三次会议文件（1）

## 政府工作报告

——2023年2月26日在红旗区第十五届人民代表大会  
第三次会议上

红旗区人民政府区长 刘怀斌

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，  
并请各位政协委员和列席人士提出意见。

### 一、2022年工作回顾

2022年是极不平凡的一年，特别是面对跌宕反复的疫情冲击和严峻的经济下行压力，在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们紧紧围绕迎接和贯彻党的二十大这条主线，认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，迎难而上、砥砺前行，保持了经济社会稳步发展的良好态势。全年实现地区生产总值

254 亿元，总量居全市第 5 位；完成一般公共预算收入 14.8 亿元，总量居全市第 3 位；规模以上工业增加值实现 7.7 亿元，同比增长 1.3%；固定资产投资实现 146 亿元，同比增长 10.5%，高于全省 3.8 个百分点，其中，工业固定资产投资实现 66 亿元，同比增长 57.7%，高于全市 27.7 个百分点；社会消费品零售总额 90 亿元，增速高于全省 1.2 个百分点。先后获得全国科普示范区等国家级荣誉 35 项、河南省义务教育基本均衡发展先进单位等省级荣誉 68 项、年度考核优胜单位和集体三等功等市级荣誉 18 项。我区的工作成绩和经验做法得到市委主要领导批示肯定并在全市通报表扬。

一年来，我们主要做了以下工作：

**（一）抓项目、强产业，发展支撑更加坚实。**全年纳入全生命周期项目 439 个，完成投资 214.3 亿元，占年度投资计划的 104.1%。6 个省重点项目完成投资 45.2 亿元，占年度投资计划的 215%；20 个市重点项目完成投资 127.5 亿元，占年度投资计划的 207.1%，均大幅超额完成任务。全年引进内资 39.9 亿元，超额完成市定目标。签约项目 134 个，总投资 289 亿元，其中，投资 10 亿元以上项目 6 个，5—10 亿元项目 12 个，主导产业项目占比 88%。新入库“四上”企业 56 家，同比增长 47.4%，完成市定目标的 143.6%。智能装备制造和光电信息两大产业快速壮大，规上工业企业新增 7 家、总数 30 家，主导产业增加值占规上工业增加值比重 91.5%。

现代服务业多线发展，星级楼宇 8 座，税收超千万楼宇 9 座，4 座楼宇入选省级中介服务园区（楼宇）重点和培育名单，数量居全省各县（市、区）第 1 位，互联网大厦成为全省 5 座重点楼宇之一；金融和类金融机构 103 家，占全市总量的 82%，居全市第 1 位；“一带两圈十街”规划逐步落实，西大街特色餐饮美食街等 6 个街区相继开街运营，第三产业 GDP 占比 81.1%。

**（二）抓创新、铸引擎，内生动力更加强劲。**组织各类科技成果交流、校企需求对接活动 50 余场，全区重点企业均与高校院所建立产学研合作关系；同高校签订科技成果转化合同 58 项，完成省级科技成果登记 42 项，技术合同交易额突破 6 亿元。在全市率先实现规上工业企业研发活动全覆盖，新增省级以上创新平台和新型研发机构 5 家、总数超过 50 家，成功认定市级工程技术研究中心 15 个，首批市产业研究院 2 个，百合光电获批全市唯一一家中原学者工作站，海尔海创汇获评全市唯一一家省级孵化器；新增国家高新技术企业 16 家、科技型中小企业 40 家，新增国家专精特新“小巨人”企业 3 家、省“专精特新”中小企业 15 家，认定率居全市第 1 位。承办 2022 年火炬科技成果直通车（新乡站），是全国首场现代农业专场，征集农业领域科研成果 450 余项，成功签约项目 80 个。省级“智慧岛”顺利获批，前期落位国家高新技术企业 35 家，营收超亿元骨干企业 9 家；积极引进各类高端

人才团队赋能产业发展，与王华明、赵振业、李贺军、郭孔辉、戴尅戎、周济等院士团队深度合作，全区已进站院士 9 人、博士 27 人。

**（三）抓改革、提效率，营商环境更加优化。**深化“放管服效”改革，大力推进“互联网+政务服务”，“马上办理、马路办公”工作机制全市推广，智慧政务服务大厅和 5G 智慧城市运营指挥中心相继挂牌，“一件事一次办”等创新举措广受好评，即办件率 85% 以上。扎实开展助企纾困，深入推进“万人助万企”活动，42 个区级问题全部破解；全面落实减税降费政策，为企业减免各类税费 11.7 亿元；强化土地要素保障，较好完成省定“三区三线”划定工作。全力提升企业“三感三度”，强力开展“春雷行动”，在全省全域营商环境评价中居 54 个市辖区第 3 位，信用环境建设、企业权益保护、开办企业 3 项指标分列第 1 名、第 5 名、第 8 名，被省委、省政府评为“营商环境建设先进市辖区”；全区市场主体增至 5 万户。

**（四）抓建设、促融合，城市功能更加完善。**大力推进城市更新和基础设施建设项目，征收拆迁 102 万平方米，开工 140 万平方米，投资 98 亿元；完成老旧小区改造项目 25 个，惠及群众 3500 余户；新建商品房累计投放 8000 套、104 万平方米，占全市中心城区新建商品房投放面积的 65%。先后完成丰华街、荣校东路等 11 条“断头路”征迁清表和建设保障工作，受到市委、市政府表扬。20 项拆墙透绿工程全部完

工，超额完成第一期市定任务；对金穗大道、新中大道、平原路等道路沿线 25 处重要区域进行亮化提升，获评“全市夜景亮化工作先进单位”。石榴园大街等 9 条背街小巷改造提升工程全部完成，关堤西桥提前 120 天建成通车，窨井盖专项整治提前超额完成全年目标任务，受到省住建厅通报表扬。农村人居环境持续改善，完成刘景屯、关屯等 14 个村污水处理系统改造提升，西闫屯、宋屯等 12 个村道路改造提升，小店镇殷庄村获评市级“森林乡村”，我区荣获“全国自然资源节约集约示范区”“国家级节水型社会建设达标县（区）”称号。

**（五）抓民生、增福祉，群众生活更加幸福。**积极应对疫情冲击，严格落实国家各项应急防控工作要求，加强重点人群、重点场所管理和预防接种工作，全力保障人民生命安全和身体健康。着力稳就业，新增城镇就业 9200 余人，总数居全市第 1 位；落实“人人持证，技能河南”各项要求，新培养技能人才 1.25 万人，高技能人才 7230 人，大幅超额完成任务。社会保障和救助力度进一步加强，城乡最低生活保障标准、城乡特困人员基本生活标准显著提升。密切关注农村低收入群体，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作成效显著。实行环保“777”和“三治三化”工作机制，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 年累计浓度和优良天数三项考核因子均完成市定目标，辖区空气质量综合排名位居全市前列。基本公共卫生服务能力不断提升，家庭医生签约服务覆盖面持续扩大；深入

开展食品药品安全治理，群众餐饮用药安全更有保障；全省托育服务经验交流现场会在我区召开，托幼机构备案数量居全市第1位；居家社区养老服务体系建设提前完成，6处综合养老服务设施和40处社区养老服务场所全部投入使用，隆祥华恩城居家养老服务中心获评全省首批“四星养老机构”，我区获评省级“医养结合先进单位”；加快优质教育资源均衡化进程，新区小学东校区、创新路小学建成并投入使用，职教中心等项目稳步推进；闫屯社区幼儿园建成并投入使用，全区幼儿园总数达到68所，学前教育普惠率超过80%；我区成为河南省首批“五育”并举实验区，是全市唯一入选单位。基层治理能力显著增强，“e岗通”注册人数22万，累计完成服务群众事项73万件；社会治理综合服务中心挂牌运营，法院、司法、信访、劳动监察等部门进驻办公，共建综合调处化解平台；推动警务、政务、社务“三务”融合，统一归属“全科网格”管理，实现人在“格”中走、事在“格”中办、难在“格”中解、情在“网”中结，矛盾隐患化解在萌芽，琐事不出格，小事不出村（社区），公众安全感和常态化扫黑除恶工作成效满意度均居全市第1位；持续推进“一有七中心”规范化社区建设，37家社区全部完成创建任务；洪门镇诚城社区被民政部表彰为“全国先进基层群众性自治组织”，东街街道大东街社区、渠东街道忆星社区被评为省级“五星”社区，我区获评全省“民政工作先进县（区）”，是全市唯一入选单位。扎

实开展防灾减灾救灾工作，建立各级应急队伍 92 支；完成灾后恢复重建项目 249 个，总投资 2.6 亿元，在全市率先实现开工率、竣工率两个 100%。安全生产、信访稳定、平安建设等工作均取得较好成绩，社会大局保持和谐稳定，群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

一年来，我们深入推进国防教育，提高动员能力，加强基干民兵队伍建设，扎实做好双拥、退役军人服务保障工作。持续深化民族团结，提升宗教工作水平。侨务、统计、史志、机关事务管理等各项工作取得新成绩。

一年来，我们深入贯彻落实全面从严治党要求，扛稳抓牢“两个责任”，始终坚持把纪律规矩挺在前面，扎实开展“能力作风建设年”和“作风纪律大整顿”活动，全面加强党风廉政建设，持之以恒纠正“四风”，持续深化“以案促改”；全面推进依法行政，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，强化审计监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案；深入落实“13710”工作法，创新推行“马上办理、马路办公”工作机制，有力提升政府的决策能力、执行能力和服务能力。

一年来，我们积极应对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，坚持“树标杆、定标准、创标志、当标兵”，全年各项目标任务圆满完成，经济社会发展取得了一系列令人振奋的成绩，得到了上级党委政府和广大人民群众肯定。

各位代表！看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央为我们掌舵领航、把脉定向，是市委、市政府和区委科学决策、坚强领导的结果，是区人大、区政协加强监督、鼎力支持的结果，是全区干部群众勤劳付出、共克时艰的结果。在此，我代表红旗区人民政府，向各位人大代表和政协委员，向奋斗在各行各业的广大干部群众，向所有关心、支持红旗区发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们清醒地认识到，工作中还存在问题和不足：经济恢复向好的基础不够坚实，部分行业生产经营还面临较大困难；项目储备还不充足，主导产业集聚程度还不高；新旧动能转换不够顺畅，产教学研合作还需深化；一些风险领域隐患依然存在，应急管理和防灾减灾救灾能力还需提升。对此，我们一定高度重视，采取有力措施加以解决，决不辜负全区人民的期望！

## 二、2023年工作总体要求和主要目标

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。党的二十大报告着眼千秋伟业、前瞻世纪中叶，提出了一系列极具开创性的重要思想、



重要观点、重大战略、重大举措，擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为我们推动经济社会发展提供了行动纲领。我们必须把党的二十大精神作为重要引领，坚持理论与实践相结合，按照中央全面学习、全面把握、全面落实的要求，在深入学习领会党的二十大精神内涵的基础上开展具体工作；要深刻把握中国式现代化的内涵和本质，坚持近期任务与远景目标相结合，既要着眼 2023 年发展任务定方案、定措施、定机制，又要兼顾未来五年、乃至十五年的发展目标，做好政策和规划的延展，努力在新征程上找准新坐标、担当新使命、展现新作为。

围绕学习贯彻落实党的二十大精神各项要求，结合中央各项决策和省、市、区相关安排部署，立足做好开局之年重点工作的目标，2023 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，落实省委、市委、区委全会暨经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，锚定“两个确保”、落实“十大战略”，紧盯“两大跨越”、突出“产业兴市”、推进“十大工程”，聚焦光电信息、智能制造、现代服务主导产业，实施智慧岛、创新岛、金融岛“三岛”同构，加快推

进大运河、大学城、新东区“三片区”建设，推动经济社会实现高质量发展，全面建设“幸福红旗”“首善之区”，努力在现代化新乡新征程中走在前、干在先、起高峰、当标兵！

主要预期目标是：GDP增长8.5%以上，人均GDP、全员劳动生产率、人均可支配收入与经济增长协调同步；研发经费投入增长20%以上；规模以上工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长15%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，一般公共预算收入增长8%以上，其他各项经济指标均高于全市平均水平。

实现上述发展目标**必须坚持稳中求进**。“稳”的重点要放在稳住经济运行上，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融行业不出现区域性系统性风险；“进”的重点要放在调整产业结构和深化改革开放上，确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效。**必须注重供需衔接**。坚决落实中央“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”的要求，统筹谋划扩大内需和优化供给，紧盯市场走向，抢占价值链高端和消费高地，努力实现供需有机结合、良性循环。**必须增强系统观念**。深刻领会中央“六个更好统筹”重大要求，准确把握近期与远景、局部与整体、重点与全面的逻辑关系，突出产业为基、项目为王，全力推进“三岛”同构、“三区”同建，加大产业结构调整力度，在多线并进、统筹兼顾中实现全域高质量发展。**必须树立极限思维**。把风险防范化解作为一切工作的前置条件，坚决守牢安全生产底线，积

极防范和化解经济领域风险，全面提升防灾减灾救灾能力，始终保持社会大局和谐稳定，为经济社会发展提供安全屏障。

### 三、2023 年重点工作任务

2023 年是贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是贯彻落实省十一次党代会、市十二次党代会和区十四次党代会的关键之年，更是实施“十四五”规划的攻坚之年，实现 2023 年经济社会发展目标，要重点做好以下七个方面工作：

**（一）坚持项目为王，积极扩大有效投资。**要把项目建设作为高质量发展的最根本支撑，充分发挥全生命周期平台作用，紧盯“三个一批”和省市重点项目，推进总投资 1373 亿元的 181 个项目，完成投资 227.4 亿元。**要实施“四大工程”。**一是实施区域改造提升工程，主要推动投资 150 亿元的大运河国家文化公园（红旗区段）项目、投资 120 亿元的新东片区城市开发项目、投资 120 亿元的大学城片区城市更新项目，一体推进总投资 908 亿元的 47 个城市更新项目和总投资 34 亿元的 19 个市政基础设施项目，增强城市承载能力和发展潜力。二是实施主导产业提质工程，聚焦光电信息、智能制造和现代服务业发展需求，加强专业园区建设，推进总投资 286.3 亿元的 65 个先进制造业项目、总投资 89.3 亿元的 32 个现代服务业项目。三是实施“三岛”同构工程，以新乡“智慧

岛”建设为核心，同步推进“金融岛”和“创新岛”建设，重点推动 58 前行科创园等 23 个科创项目，力争“金融会客厅”6 月份投入使用，确保市工商银行、恒丰银行、浙商银行年内落位。**四是**实施新经济倍增工程，突出平台经济、数字经济和“双碳”经济三个主要支点，加快电子商务、跨境贸易、信息技术、数据结算、新型能源、节能减排等方面的企业培育和项目引建，推进中科睿芯信息高铁、360 数字安全产业园等 18 个数字产业项目，亚太飞鸿、杭州春客等 11 个平台经济项目，以及总投资 6 亿元的 3 个重点能源项目。**要加强招商引资。**持续跟踪总投资 600 亿元的 108 个重大招商项目，特别是 3 个 30 亿元以上项目和 18 个 10 亿元以上项目。要继续深化“16441”招商模式，加大项目储备力度，在围绕主导产业谋项目的同时，围绕优势龙头企业再谋划一批技术改造和产能扩充项目；围绕高校院所优势再谋划一批研发平台、中试基地和产业研究院项目，确保引进市外内资 45 亿元以上，吸收外资资本金 600 万美元以上。**要争取更多政策红利。**系统梳理政策导向，围绕财政贴息、中长期贷款、政府专项债券等支持的 11 大领域 46 个具体投向，有针对性的加强项目谋划包装。完成总投资 68.8 亿元的 17 个项目专项债券申报；推动智能教育装备产业园、中德产业园等 6 个省重点项目，完成年度投资 25.8 亿元；市人才公寓、先进材料服役可靠性评价中心等 24 个市重点项目，完成年度投资 68.8 亿元。

**（二）突出主导方向，推动产业提质增效。**围绕现代服务业、智能装备制造、光电信息三大主导产业，开展重大项目专项服务督导活动，加强主导产业经济发展支柱地位。**大力发展先进制造业。**推动3D打印产业园、5G全自动智能化检测检验中心等续建项目建设，确保新东先进装配制造产业园、德熙生物研发生产基地等计划新开工项目按时开工；积极促成奔腾智能制造产业园、专业智能售货机生产基地等谋划项目签约落位。加大电子新材料产业园、智能传感器产业园建设发展力度，重点培育以智能传感器、芯片制造、新材料制造为特色的专业园区，打造豫北智能传感器产业中心。支持万新电气、芯睿电子等骨干企业做大做强，积极引进细分领域冠军企业，引导日升数控、一工钻业等深入实施生产换线、机器换人、设备换芯，以科技赋能实现产业链向中高端延伸。**持续壮大现代服务业。**坚持顺应新趋势、服务新智造、满足新消费。保持楼宇经济良好态势，打造互联网+、中介咨询、电子商务、金融保险等特色专业楼宇，力争将3座省级培育楼宇纳入省级重点楼宇名单，确保实现重点培育商务楼宇入驻企业突破1500家，属地注册率提高至90%以上，主要业态集聚度达到80%以上。以“炫在红旗”为载体，策划家装节等各类促消费活动，大力发展会展经济、赛事经济；推进夜经济繁荣发展，确保“一带两圈十街”全面落地运营，有效刺激消费。**积极发展新经济产业。**扩大平台经济规

模，强化平台企业培育、应用场景牵引、技术创新驱动，打造活跃规范的平台经济生态；支持鲁匠网、海华医药等发展成为行业领先的平台企业，推进 TP 呼叫中心、云心科技园等项目建设，确保云天产业园、新东生物医药冷链物流产业园等项目尽快落位，实现综合性服务平台集群集聚。深化数字经济发展，突出引领赋能作用，大力促进数字经济和实体经济深度融合，推动新东数字经济产业园、中威电子总部基地、颐高数字经济综合体等项目尽快落位；大力实施中小企业数字化赋能行动，加快工业互联网和物联网平台建设，支持更多企业上云；以智慧城市建设为抓手，一体推进数字政府和数字社会建设，加强城市场景数字应用，提高公共服务资源数字化供给和网络化服务水平，更好实现数据归集开放共享、城市运行“一网统管”。立足绿色转型发展，布局“双碳”经济建设，调整能源结构、淘汰落后产能，推动年产 2000MWh 智能储能装备制造、伏泰无废园区等项目签约落位。

**（三）优化创新生态，加快动能转化步伐。**聚焦创建全国“双创”示范区目标，抢抓新乡国家创新型城市建设机遇，发挥驻区高校多、人才资源丰富、创新要素集聚的优势，着力构建“高校即实验室、城市即孵化器、企业即创新场”的创新发展格局。**实施科技企业扩量倍增计划。**加强琢磨科技、开元新科、德熙生物、云天起重等重点企业培育，力争新增国家高新技术企业 30 家、国家科技型中小企业 40 家。**加大**

**创新平台培育力度。**完善 MEMS 中试基地、新东光电信息技术公共服务、新材料公共技术服务三大平台功能，支持海尔海创汇创建国家级孵化器，嘟嘟网游创建省级众创空间，亚信众创等创建市级创新平台，确保全年新增省级研发平台 10 个、市级研发平台 20 个，力争创建省级众创空间、星创天地等“双创”载体 15 家。**深化产教学研融合。**积极开展政校企“三走进”活动，依托科技大市场，谋划举办各类科技成果交流、校企需求对接活动 50 场以上，力争与高校院所达成各类产学研合作 100 项以上，全年技术合同登记成交额完成 10 亿元。**拓宽人才引进渠道。**支持重点企业与高校之间建立柔性人才引进机制，通过建立院士工作站、中原学者工作站、博士后工作站等，推动用人单位打造“人才飞地”；实施 PI 制度，鼓励企业培育中原创新创业领军人才，支持中青年科技人才申请重大科技专项、承担重点科创项目。

**（四）围绕产城融合，全力推动东区发展。**以先进制造业开发区为核心载体，以产城融合为路径，全力推动东部区域建设。确保开发区今年主要经济指标高于全区平均增速 5 个百分点以上，力争进入全省开发区第一方阵。**坚持抓创新强岛核。**聚焦“智慧岛”建设，健全“1+3”组织架构，构建“1239N”发展布局，打造具有红旗特色的“四级孵化”培育模式和“九链联动”运营模型。确保集聚科创企业 100 家，组织双创企业活动 20 场以上，引进合作双创机构、专业服务机构

30 家以上，逐步构建“创业苗圃—众创空间—孵化器—加速器—创新工场”的科技创业孵化生态链条。**坚持促投资引项目。**依托重点企业实施产业链招商，推动电子封测基地、光学元器件生产基地等项目建设，构筑光电信息产业协同发展格局；盘活涉及中山神农、威兰纺织等 8 块低效用地，增强投资活力。**坚持优环境助发展。**完善代办涉民、涉企等 785 项行政审批事项，实现区级职能当天办、市级职能全代办；加快完善基础设施，确保东业路、军民融合产业园北规划支路年内竣工通车，积极推动东卓路、新正街明确修建方案，力争将新睿街、东越路等 7 条道路列入全市道路修建计划；确保热力管网项目、污水处理厂项目上半年开工，绿化景观提升工程上半年完工；着手推动赵楼村拆迁改造项目，一体推进堤湾、前马屯、后马屯三个村征收拆迁，提升土地要素保障能力，更好夯实东区发展基础。**坚持解难题增活力。**推动新东投资公司收购 863 产业园、天光二期厂房等重资产，提升公司竞争力；做好债务、债权管理，着手解决棚户区改造等症结问题；加快智慧岛大厦、数字经济产业园等专项债项目落地；加强与嵩山资本、省农开（中原联创）、国控基金等合伙人合作，注册成立规模 1 亿元的子基金。

**（五）实施城市更新，促进全域蝶变提升。**坚持老城区提质改造换新颜、新城区产城融合促发展，以全国文明城市创建为统领，加快实施城市更新行动，强力推进城市建设项



目，确保完成征收拆迁 100 万平方米、新建 100 万平方米目标任务。**加快实施大运河国家文化公园项目。**确定项目详细规划设计方案，积极推进蓝钻国际和东关村安置项目，加快实施普利海港区域更新，扎实开展文庙历史文化街区域文物保护和项目建设工作，打造集历史、人文、生态、宜居、旅游、商业为一体的大运河历史文化街区。**加快实施大学城片区改造更新项目。**围绕洪门、乔谢、鸿翔三个区域综合开发，做好各项前期工作，全面启动征收拆迁和补偿安置，统筹实施钢材市场、建材市场、农贸市场搬迁，谋划产业社区、城市教育综合组团、城市康养综合组团、大学城高新科创组团等项目。**加快推动棚改项目。**力争上半年实现张庄、马小营、印染厂、公村四个项目征收拆迁任务清零，同步做好城南庄小学、市标准件厂、孟营一村等区域改造项目各项准备工作；新开工 11 个老旧小区改造项目，力争 6 月底完成改造任务。**加快推进全域基础设施建设。**实施幸福巷、电厂路等 4 条背街小巷提升改造工程，完成丰华街、马村等 3 处游园建设工作，开展污雨水管网疏通改造、窨井治理提升，扎实推进 4 项园林绿化工程和 12 项景观亮化工程。

**（六）坚持深化改革，全面优化营商环境。**要把企业和群众的事当成自己的事，着力巩固“亲”“清”政商关系，既要把准红线、守牢底线，又要主动对接、靠前服务。**要进一步深化“放管服效”改革。**严格落实留抵退税政策，持续深入推

进“万人助万企”活动；加快“互联网+政务服务”改革，推广“马上办理、马路办公”工作机制，充分发挥 5G 智慧城市运营指挥中心和政务服务中心作用，做好 12345 热线工作；按照系统性重塑行政审批制度的要求，优化拓展“一件事一次办”、切实做好“有诉即办”、全域推广“交房即交证”、落实优惠政策“免申即享”和审批事项“免证可办”，重点在信用环境、法治环境、政务服务等领域创新举措，打造一批营商环境改革先进试点。**要进一步提升要素保障能力。**发挥金融高地优势，拓展银企对接场景，解决企业融资难问题；健全产业基金、项目基金功能，规范基金管理和使用，撬动更多社会资本参与区域建设，增强资金保障力度。用好“三区三线”划定成果，深化“标准地+承诺制”改革，盘活存量用地、收储工业用地，增强土地保障力度。以更优发展环境促进市场提质量、扩增量，确保新增“四上”企业 50 家，市场主体增至 5.5 万户。

**（七）增进民生福祉，提高人民生活品质。促进高质量充分就业。**积极落实就业创业各项政策，多频次举办线上线下招聘会，广泛寻求破除创业瓶颈的办法，确保新增城镇就业 8500 人，城镇失业人员再就业 2500 人，失业率控制在 4.5% 以内；持续推进高质量“人人持证 技能河南”建设工作，新培养技能人才 4000 人，高技能人才 2000 人。**做好兜底性社会保障。**坚持“全覆盖、保民生”工作方针，持续推进全民参保计划精准扩面，严格落实《社会保险基金行政监督办法》，

做好社保基金安全风险防控。**健全智慧养老服务体系。**推动社区养老服务设施、街道综合养老服务中心、老年“幸福餐厅”规范化管理，完善“积分+智慧”服务模式，积极推进新中康医养项目，加快完成红旗区老年养护院建设项目前期工作，力争年内开工。**推动优质教育资源均衡化。**保障义务教育和学前教育阶段学位供给，不断扩充城乡教育资源，确保河师大附中红旗学校、东敬路小学、四季城幼儿园、铂悦府幼儿园等新建项目和平原小学改扩建项目年内开工；深化体制改革，以多元化办学、集团化办学、教育信息化建设为抓手，充分发挥优质教育资源的引领和辐射作用，推动城乡教育一体化发展，确保2025年成功创建国家义务教育优质均衡区。**深入实施文化惠民工程。**加快落实“书香新乡”建设各项要求，提升6个“馨香书坊”品质，确保77个基层综合文化服务中心全部通过达标验收。**完善公共卫生服务体系。**加强重大疾病防控等专业公共卫生服务网络建设，加快构建疫情防控新模式，做好新冠病毒感染“乙类乙管”各项工作，健全公共卫生服务中心基础设施功能，提高重大突发公共卫生事件应急处置能力。积极探索食品药品安全监管新方法、新模式，提高安全治理能力，确保顺利通过省级食品安全区复审验收。**加大环保攻坚力度。**系统实施蓝天、碧水、净土保卫战，持续做好“七抓”工作，巩固城市扬尘精细化管控成果，严格落实河长制相关要求，实行“一事一办”问题整改机制，确保完成全年

目标任务。巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。围绕一二三产融合，发展现代都市农业，加紧扩大千亩田园综合体规模；开展美丽乡村建设，提升农村人居环境整治成效，积极创建文明村镇、森林乡村；完善农村基础设施建设，加大农村道路改扩建力度，力争“三通一入地”工作年内大头落地。坚持“早发现、早干预、早帮扶”，精准运用医疗保障、教育帮扶、住房安全等各项帮扶政策，增强就业、金融和产业帮扶力度，确保监测对象“三保障”及饮水安全，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。**强化应急处置能力。**建立完善基层应急管理“一办一队一库一平台”、村级“一站两员”机制，加强微型消防站建设，提升扑救初期火灾和应急救援能力，深化本质安全能力建设和防灾减灾救灾体系建设，提高数字化动态风险管控水平，全力保障群众生命健康和财产安全。**提高基层治理水平。**深化风险危机管控、“三无”创建和“大调解”三大机制，完善社会治理综合服务中心功能，积极推进社会数字化，持续开展智慧社区建设，巩固提升“党建+大数据+全科网格”建设成果，争创省级信访工作示范区、平安建设先进区、“三无”创建样板区。

**各位代表！**奋进新征程、建功新时代，对政府的能力建设提出了新的更高的要求。我们将以自我革命的精神和刀刃向内的决心，努力建设人民满意的政府。**一是加强政治建设。**深刻把握“两个确立”、坚决做到“两个维护”，着力提高政治

“三力”，以持续深化党员“亮作树”、干部“联包助”活动为抓手，按照“全员、全域、全程、全面”的要求，提升政府机关各级党组织建设水平，强化党员干部政治素养，确保党中央、国务院和省委、省政府，市委、市政府及区委各项决策部署落实到政府工作各领域和全过程。

**二是加强法治建设。**深入践行习近平法治思想，善于运用法治思维和法治方式开展工作。严格落实民主集中制，着力提升行政决策法治化水平。坚持依法行政，公正文明执法，确保政府工作始终在法治轨道上平稳前行。坚持政务公开，自觉接受人大和政协监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。

**三是加强作风建设。**聚焦强化干部队伍担当作为精神和主动服务意识，严格落实“13710”和“马上办理、马路办公”工作机制，坚决克服形式主义、官僚主义问题，以抓铁有痕、踏石留印的韧劲创造性开展工作。

**四是加强能力建设。**按照“四标”要求，加快推动政府职能实现“四个转变”，增强大局意识、转变思想认识、建立服务共识，推动全体政府工作人员在提高抢抓机遇能力、狠抓落实能力、攻坚克难能力和创新施为能力上下功夫，努力在勤学苦干、多思善悟中成为推动工作的行家里手。

**五是加强廉政建设。**始终把纪律规矩挺在前，坚决压紧压实党风廉政建设责任，持之以恒纠治“四风”问题，严格落实中央八项规定及实施细则精神。加大对经济社会发展进程中风险点的排查和整治，坚决打击基层微腐败、坚决打击

项目建设领域腐败行为，切实做到廉洁从政、廉洁用权。

各位代表！奋斗永无止境，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委坚强领导下，聚焦全面建设社会主义现代化“幸福红旗”“首善之区”，踔厉奋发、勇毅前行，奋力在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章、建设现代化新乡新征程中展现红旗作为、贡献红旗力量！

附件：

## 名词解释

**一带两圈十街：**一带为大运河历史文化带，两圈为宝龙商圈、胖东来商圈。十街为关帝庙历史文化街、西大街特色餐饮美食街、车站夜市、宝龙露营集市、大景城安康夜市、跨境夜生活、央棠里潮棠市集、泰安路音乐街、向阳新村美食街、建业一号坊。

**专精特新：**专业化、精细化、特色化、新颖化。

**三区三线：**“三线”指的是根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。

**三感三度：**提升政务服务精准度、便利度、满意度和市场主体获得感、幸福感、安全感。

**环保“777”工作机制：**在全区范围开展早上7点镇办科级干部带队晨查、巡查，晚上7点县级干部带队夜查、督查，专职干部每周工作7天不间断检查、排查。

**“三治三化”工作机制：**坚持“协同治理、综合治理、系统治理”和坚持“扁平化管理、智能化监管、精准化治污”。

**一有七中心：**“一有”即每个社区都要有坚强有力的党组织；“七中心”即社区便民服务中心、综治服务中心、文体活动中心、卫生服务中心、老年人日间照料中心、儿童服务中

心、志愿服务中心。

**“13710”工作法：**“1”即责任部门要在接到工作任务的1天内进行研究部署；“3”即3天内向区委区政府督查局反馈办理情况；“7”即一般性问题原则上7天内要落实解决；第二个“1”即重大问题及难点问题要在1个月内落实解决，确实解决不了的，书面提出落实的时间节点和工作方案，报区委区政府同意后积极推动落实，并及时报告推进情况；“0”即所有事项都要跟踪到底，销号清零。

**两个确保：**确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南。

**十大战略：**创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，全面深化改革战略。

**十大工程：**基础设施攻坚工程，百亿企业培育、中小微企业成长工程，创新引领发展工程，产业转型升级、数字赋能增效工程，改革开放深化工程，新型城镇化建设工程，乡村振兴提质工程，绿色低碳转型工程，民生福祉改善工程，本质安全提升工程。

**六个更好统筹：**更好统筹疫情防控和经济社会发展、更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长、更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需、更好统筹经济政策和其他政策、更好统筹国内循环和国际循环、更好统筹当前和长远。



**三个一批：**即签约一批、开工一批、投产一批，全省每季度组织一次全省重点项目建设“三个一批”活动。

**双碳：**碳达峰与碳中和。

**“16441”招商模式：**“一把手”抓招商，亲力亲为聚合力；创新六种方式，多措并举提质效；完善四大要素，夯实基础强支撑；健全四项机制，强化保障促落位；打造一流环境，优化服务建品牌。

**“1+3”组织架构：**理事会领导下的“管委会+专家委员会+市场化运营公司”的组织架构。

**“1239N”发展布局：**即“一个主体、两个驱动翼、三个功能区、九个功能组团、N个创新联合体”，形成聚焦主业、突出特色、错位高端、三生共融的智慧岛发展布局。

**四级孵化：**源头孵化、加速孵化、垂直孵化、飞地孵化

**九链联动：**指创新载体共享链、产业人才协同链、产学研用融合链、科技金融助力链、主题园区特色链、科技服务生态链、产业政策示范链、协同培育孵化链、产城单元微生态链。

**标准地+承诺制：**“标准地”是指在完成区域评估的基础上，对国土空间规划（现阶段为土地利用总体规划和城乡规划）确定为工业用途的国有建设用地，明确亩均投资强度、亩均税收、容积率、环境标准等控制性指标作为“标准”的拟出让宗地；“承诺制”是指按时开工竣工，按时投产达产。

**四上企业：**规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、

限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等这四类规模以上企业的统称。

**一办一队一库一平台：**应急管理办公室、应急救援队、物资储备库、应急指挥平台。

**一站两员：**安全劝导站，安全劝导员、灾害信息员。

**两个确立：**确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

**两个维护：**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

**政治“三力”：**政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

**“七抓”工作：**抓交办事项落地工作、抓重点区域环境优化工作、抓执法纠偏纠错工作、抓治本任务推进工作、抓绿色创建工作、抓城乡全面治脏工作、抓主动优质服务工作。

**“四标”：**树标杆、定标准、创标志、当标兵。

**四个转变：**由传统政务部门向经济发展部门转变、由审批管理部门向价值创造部门转变、由资源管控部门向动能转换部门转变、由行业主管部门向民生保障部门转变。

**三保障：**指确保监测对象基本医疗有保障，住房安全有保障，义务教育有保障。

**五育：**是指由德、智、体、美、劳五部分构成的一个有机体。