

新乡市红旗区国民经济与社会发展 第十三个五年规划纲要

二〇一六年二月一日

红旗区发展和改革委员会编制

目 录

第一章 新起点，新征程	- 1 -
第一节 “十二五”发展成就.....	- 1 -
第二节 “十三五”发展环境.....	- 6 -
第三节 红旗区发展阶段特征.....	- 8 -
第二章 围绕“首善之区”，确立未来五年发展蓝图	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 战略定位.....	9
第三节 发展目标.....	10
第四节 战略举措.....	13
第三章 坚持服务强区，建设富强红旗	14
第一节 大力发展高端服务业.....	14
第二节 提升发展生活性服务业.....	23
第三节 加快发展高新技术制造业.....	29
第四节 全力建设和提升发展载体.....	31
第四章 推动创新创业，建设科教红旗	35
第一节 建设全市科技创新基地.....	35
第二节 搭建创新创业服务平台.....	36
第三节 营造良好创业创新环境.....	37
第五章 推动全域城市化，建设宜居红旗	39
第一节 着力改造提升老城区.....	39
第二节 集中力量建设新东区.....	40
第三节 营造便捷舒适城市环境.....	43

第四节	建设美丽宜居新农村.....	47
第五节	建设智慧城市和“互联网+”示范区.....	48
第六章	深化改革开放，建设开放红旗.....	52
第一节	全面深化改革.....	52
第二节	打造郑新融合发展先行区.....	53
第三节	积极承接产业转移.....	54
第七章	推动共享发展，建设幸福红旗.....	55
第一节	着力扩大就业.....	55
第二节	推动教育均衡发展.....	55
第三节	提升全民健康水平.....	57
第四节	完善社会保障体系.....	58
第五节	推动文化繁荣发展.....	59
第六节	促进人口均衡发展.....	60
第七节	推进社会治理现代化.....	60
第八节	加强民主法治建设.....	62
第八章	加强规划实施，实现宏伟蓝图.....	64
第一节	实施分类指导.....	64
第二节	强化项目支撑.....	65
第三节	建立实施机制.....	65

新乡市红旗区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期，是红旗区贯彻落实国家、省、市重大战略、全面建成小康社会的重要时期，也是进一步夯实基础、提升发展优势、加快现代化建设的关键时期。为阐明未来五年战略意图，明确政府工作重点，根据红旗区实际，结合国家、省、市编制“十三五”规划的有关精神，编制了《红旗区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。本纲要是“十三五”时期政府履行经济调节、市场监管、社会治理和公共服务职责的重要依据，也是今后五年全区经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章 新起点，新征程

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”以来，面对复杂多变的国际经济环境和国内经济进入新常态，在市委、市政府的正确领导下，区委、区政府团结带领全区人民，坚持以改革激活力、用创新求发展、借发展谋民生，经济社会发展总体保持了良好发展态势，顺利完成“十二五”规划确定的主要目标任务。初步预计，“十二五”末，全区生产总值达到144亿元，五年年均增速12.5%；公共财政预算收入达到7.4亿元，年均增长8.1%；全社会固定资产投资达到130亿元，年均增长22.5%；社会消费品零售总额达到88亿元，年均增长14.2%。连续十年保持国家“科技进步先进区”荣誉称号，五年来先后被评

为“全国和谐社区建设示范城区”、“全国安全生产监管监察先进单位”、“全省安全生产先进区”、“全省信访工作先进区”、“全省平安建设先进区”、“河南省教育工作先进县”、“省级文明城区”等。

坚持项目引资双带动，发展后劲持续增强。把招商引资和项目建设作为调结构、促转型、增后劲的重要动力，持续实施引资项目双带动战略，加快重大项目建设，推动产业提质发展、转型发展、创新发展。五年来，全区累计实施重点项目 289 项，完成投资 553.3 亿元；争取中央预算内资金投入项目 37 项，项目总投资额 4.17 亿元。按照“五规合一、四集一转、产城互动”要求，加快规划面积 9.39 平方公里的新东产业集聚区建设，建成区面积达到 4.2 平方公里，累计入驻各类企业（项目）72 家，集聚效应日益显著。光电信息、高端装备、信息服务等产业实现了从无到有、由小到大、由弱到强的蜕变。先后引进了芯睿电子集成电路、日升数控轴承装备、天光科技触摸屏、河一工数控刀具、胜华特种电缆产业园、新东创业园、河南 863 科技产业园等一大批亿元以上项目。都市生态农业快速发展，累计投资 1.22 亿元加快推进万亩观光农业园建设，面积达到 4310 亩，拥有 3 家规模企业和 13 家专业合作社。其中，金禾园林、新乡花神农艺荣获“中国乡村旅游金牌农家乐”荣誉称号。

现代服务业快速发展，业态层次不断提升。大力实施“服务兴区”战略，狠抓载体建设，传统服务业和现代服务业并重发展，第三产业逐步成为全区经济社会发展的新引擎。“十二五”末，服务业增加值比重达到 82%。一是市商务中心区建设稳步推进。投资 70 亿元的新乡国际商务中心项目正式开建，作为新乡市大东区开发的核心项目，建成后将成为新乡的金融中心、商务中心、创新

创业中心、生产性服务业中心和高端人才集聚中心。二是**特色商业区建设成效突出**。发展规划在全市率先获省发改委批复，空间规划和控制性详细规划凭借“多层高密”的创新理念顺利通过市规划局专家评审。关帝庙历史文化街如期开街，初步形成了“一带两轴两圈七街”的商业格局。三是**商业业态进一步提升**。金融机构不断集聚。成功引进中信银行、兴业银行、民生银行、平安普惠、天安人寿等金融机构入驻，辖区金融营业网点达 117 家，已成为全市金融机构种类最为齐全、数量最多、分布最为密集的城区。互联网、电子商务等新业态迅猛发展。相继引进阿里巴巴、拉扎斯饿了么客服中心、嘟嘟网络游戏全国交易平台等 42 个电子商务项目，863 科技产业园成功申报河南省电子商务创业基地，同时，与阿里巴巴合作打造的跨境电子商务园项目正式启动，成功摘牌中国（郑州）跨境电子商务综合实验区承接区。楼宇经济蓬勃发展。相继建成人防大厦、新乡商会大厦、嘉亿东方明珠、靖业公园国际、摩尔 151 等一批具有现代气息的高端楼宇，全区商务楼宇达到 23 座。

城乡建设协调推进，城市面貌日新月异。坚持以新型城市化建设为引领，以“两改”项目为抓手，完善提升城市基础设施，统筹推进城乡一体化发展。先后完成裕康家园、国贸中心、双洋灰桥、关帝庙、骆驼湾老村、乔谢村、洪门村等棚户区改造，张庄、段村、留庄营村、马小营村、公村等加快推进，有效拓展了城市发展空间。城市建管水平大幅提升，在全市率先创造性地成立了区城市管理监察大队，加强了对全区主次干道（店外）经营的治理力度，公厕管理实现市场化运作。城市形象呈现新面貌，建业城邦、建业联盟、福兴国际等一批现代化商住小区先后建成，高

标准完成茶文化街、东大街等 15 条小街巷综合整治，赵定河水系综合治理工程加速推进，城市绿化覆盖率达 36.5%。农村居住环境明显改善，堤上花园、崇文社区、同和社区等 9 个新型农村社区建设基本完成，其中同和社区示范引领全市新型农村社区建设。农村环境连片综合整治全面开展，4 个污水处理厂建成并投入使用。“十二五”期间，累计安置棚户区居民 3241 户，征收面积 155 万平方米，新建住宅 114 万平方米。

突出重点深化改革，发展活力加速释放。加快推进简政放权，取消行政审批事项 60 多项，审批时间缩减 70% 左右。率先完成区政府权力清单和责任清单制定工作。深入实施城市管理体制改革，积极探索“政府购买服务、公共事务外包”。在招商引资、服务业发展等领域，出台了行之有效的一系列政策措施。搭建了区、镇（办）两级服务业架构体系，建立了企业服务联盟和区服务业办统一协调的各项工作业务培训制度，“红旗服务”模式基本成型。加快推进民主法制建设，推行服务型行政执法，法治政府建设取得积极进展。围绕主导产业延链、补链、强链，先后与家乐福、北京居然之家、阿里巴巴、河南生产力促进中心等实现合资合作。开放型经济快速发展，五年累计利用外资 3 亿美元、利用市外资金 86.7 亿元，分别是“十一五”时期的 4.4 倍和 1.9 倍。

民生保障更加有力，各项社会事业全面发展。五年来，始终坚持以人为本、民生为先的执政理念，不断加大民生投入力度，群众生活水平持续提高。居民人均可支配收入年均增长 7.7%，教育、卫生、社保等民生领域财政支出占地方公共财政预算支出比重达到 63.8%。就业再就业成效显著，五年累计新增就业再就业 6.2 万人，农村劳动力转移就业 6.1 万人，城镇登记失业率控制在

4.5%以内。义务教育均衡发展，完成向阳小学、第二实验小学、平原小学改造提升，新建洪门社区学校、崇文社区（申店）学校、堤上花园社区学校等6所学校和红旗区幼儿园及东园等一批公办幼儿园，教育课程改革和教育信息化步入全国先进行列，辖区27所小学和5所初中全部达到省定义务教育办学基本标准。医药卫生体制改革深入推进，医疗卫生服务体系进一步完善，红旗医院搬迁、区公共卫生服务中心建设项目快速推进。重大传染病防治成绩突出，健康教育全面开展，城乡居民突发事件应知应会急救知识普遍提高。群众文化生活不断丰富，初步建成区、镇（街道）、社区（村）三级文化设施网络。全民健身工作取得显著成效，完成市体育馆南休闲广场、北关社区、大东街社区、向阳游园健身苑等项目建设。城乡居民养老保险、失业保险、城镇基本医疗保险、工伤、生育保险等社会保险覆盖面不断扩大。弱势群体帮扶不断加强，城乡社会化救助体系不断完善，辖区困难群众基本生活实现“应保尽保”。居民群众安全感和舒适度不断提高，社会大局保持和谐稳定。

“十二五”以来，在国际经济环境复杂多变、国内经济进入新常态的背景下，红旗区在推进经济社会发展中，形成和积累了一些成功经验和做法，主要是：一是坚持实施引资项目双带动，建立了行之有效的“红旗服务”模式。把招商引资和项目建设作为调结构、促转型、增后劲的重要动力，先后出台了现代服务业发展、招商引资等一系列政策，一大批带动力强、业态先进的现代服务业和高新技术制造业项目先后落地，引领产业向价值链高端提升，“红旗服务”模式基本成型。二是坚持发展思路创新，走出了一条独具红旗特色的棚户区改造模式。把“两改”工作作为城市建设的

核心，按照“政府主导、市场运作、以人为本、阳光操作”原则全力推动，呈现起步早，模式多，力度大，进展快的特点，形成了以“骆驼湾起步”、“段村留庄营力度”、“洪门速度”和“乔榭模式”为特色的红旗区棚改模式。三是坚持发展成果惠及全区人民，形成了**加快发展、共谋发展的良好环境**。把保障和改善民生作为发展的根本出发点和落脚点，每年高标准完成民生十件实事，以改善民生凝聚民心，以凝聚民心汇聚民力，以汇聚民力共谋发展，人居环境明显改善，人民生活水平不断提高，为红旗区发展营造了和谐稳定的发展环境。

总体上看，经过“十二五”发展，红旗区经济社会发展已经站在了新的历史起点上，为推动转型升级、建设“首善之区”、在全市率先全面建成小康社会奠定了良好基础。

第二节 “十三五”发展环境

在当前国内外环境深刻变化的背景下，“十三五”时期面对全面建成小康社会、实现现代化的历史任务，红旗区进入了转型升级、加快发展的关键时期。

“十三五”时期，红旗区发展面临“四大”新机遇：一是国家“一带一路”、河南“三大国家战略”和全面建设小康社会进入深度实施阶段，全力打造大郑州都市圈，加快推动郑新融合，把新乡市打造成为“半小时”核心圈城市。有利于红旗区发挥区位优势、产业优势和服务优势，在重大战略、重大布局、重大政策、重大项目等方面得到国家、省、市更多地支持，加快与郑州航空港对接和承接产业转移，建设郑新融合发展的先行区，为加快光电信息、

智能制造、商务金融、健康养老、现代商贸等产业发展，持续提升区域竞争力提供新机遇。二是新技术革命孕育兴起、新业态新模式迅猛发展，“互联网+”日益深入到产业、基础设施和公共服务等领域。有利于红旗区充分利用区内高校资源、人才资源，大力推进创新创业，抢占电子商务、大数据、云计算、先进机器人等领域制高点。三是新乡市实施“大东区开发”战略，打造全市新的经济增长极，新东区作为大东区的核心区，随着市商务中心区、新东产业集聚区快速发展且功能不断完善，发展载体的吸引力、竞争力、带动力优势持续提升，有利于红旗区引技引智、集聚高端创新要素，在承接产业转移中争取主动、抢占先机。四是全面深化改革和简政放权持续深化，全区上下主动作为、合力攻坚的氛围进一步深厚，为红旗区进一步丰富和完善“红旗服务”模式，实现幸福红旗目标，打造新乡首善之区提供强有力支撑。

展望“十三五”，红旗区面临的困难和挑战主要是：一是现有产业结构与中高端发展水平不相适应，房地产、商贸等传统产业拉动力量逐渐减弱，电子商务、互联网+等新兴产业尚未形成有效支撑，高能级、带动力强的先进制造业项目较少，现代服务业集聚引领带动效应有待进一步提高。二是创新能力与创新驱动要求不相适应，科技创新对经济增长的贡献还难以弥补传统要素减弱导致的缺口，区内高校、平台和人才优势尚未得到充分发挥。三是现有生产生活方式与绿色低碳发展要求还不相适应，与人民群众的期待尚有差距。同时，红旗区作为新老城区的结合部，既有老城区改造的艰巨任务，又承担着新乡市“大东区”开发和新东区基础设施建设的重任，发展任务更为艰巨。

第三节 红旗区发展阶段特征

“十三五”时期，红旗区发展的阶段特征是：**一是发展结构转换期。**“十三五”期间，红旗区经济发展方式要突出创新驱动发展，围绕“高端化、服务化”方向，大力发展以跨境贸易、金融保险、电子商务、文化创意等为代表的现代服务业，以光电信息为代表的高技术制造业；社会发展方式要突出“富民、惠民”导向，推进社会全面进步；城市发展模式要突出功能塑造和集聚发展，进一步提升内涵式发展水平。**二是新产业新业态发展的机遇期。**坚持服务强区，做大做强总部经济、金融、互联网+、文化创意设计等现代服务业已成为红旗区发展的必然选择，在此基础上，依托红旗区的科技、教育和人才等资源，发展光电信息、智能装备等高科技产业已成为红旗区的发展共识。**三是城市形象全面提升期。**作为新乡市大东区战略的核心承载区，城市化进程加快是大势所趋。通过城市布局不断优化，实现城市功能的提升；通过生态环境持续改善，实现城市形象的提升；通过城市文化软实力增强，实现城市活力的提升。**四是社会协调发展关键期。**必须更加注重公共服务硬件设施和精神文化软实力的同步建设，更加注重经济社会发展成果为广大人民群众共享，不断提高城市协调可持续发展的能力和水平，率先全面建成小康社会，使发展成果惠及全区人民。

总体上来看，“十三五”时期红旗区将迎来城市大拓展、环境大提升、发展大跨越的“战略机遇期”，全区上下应抢抓发展机遇，创新发展模式，加快发展和转型提升，打造红旗区经济升级版，努力开创科学发展新局面。

第二章 围绕“首善之区”，确立未来五年发展蓝图

第一节 指导思想

“十三五”时期，红旗区国民经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以建设全市“首善之区”为目标，以“两改三区”为抓手，实施“服务强区、科技兴区、开放活区”战略，做强现代服务业，做先进制造业，着力改革创新，着力开放发展，着力优化生态，着力改善民生，建设经济繁荣、人民富裕、社会和谐、生态优美、宜商宜居的新红旗，打造红旗经济升级版，率先全面建成小康社会。

第二节 战略定位

“十三五”时期，红旗区发展的战略定位是：

——**高成长服务业核心区**。依托商务中心区、特色商业区等载体，大力发展楼宇经济，培育壮大总部经济、金融服务、文化创意与研发服务、电子商务、商务会展、跨境贸易等现代高端服务业，把红旗区建成立足新乡、面向大郑州都市区、服务豫北的现代高成长服务业集聚高地。

——**创新发展引领区**。坚持承接产业转移和瞄准新业态新趋势“两手抓”，用创新发展理念引领城市建设，依托高校、人才优势，强化企业创新主体地位，加强产业技术创新战略联盟建设，

推动电子商务、光电信息、智能装备、云计算、大数据等创新发展，全力提升自主创新能力和整体竞争实力。

——**现代时尚休闲品牌区**。加快推动棚户区改造，大力发展引领消费潮流的大型商业综合体，积极引进国内一线品牌店和旗舰店进驻，完善配套公共服务设施，打造引领全市现代时尚消费潮流的品牌区。

——**宜居宜业和谐生活区**。完善市政基础设施和配套服务设施，提升城市品位，提高居民生活质量，加快社会事业发展和公共服务保障，使红旗区成为广大居民的向往之地、创业创新发展的理想之地。

第三节 发展目标

“十三五”时期，紧紧围绕建设首善之区、率先全面建成小康社会总体目标，努力实现“三新、两提升”，具体是：

——**综合实力迈上新台阶**。经济保持较快增长，地区生产总值年均增长 8%左右，到 2020 年突破 200 亿元；公共财政预算收入年均增长 8%，全社会固定资产投资年均增长 10%，社会消费品零售总额年均增长 11%；服务业增加值占地区生产总值比重达到 85%左右。

——**城市品质达到新水平**。“两改”工作加快推进，现代化基础设施体系基本形成，智慧城市建设取得阶段性进展，市商务中心区建设基本完成，新东区成为新乡市的重要示范区和标志区，城市环境质量不断提高，城市管理精细化水平显著提升，城市综合服务和保障能力进一步增强，城市功能形象品位显著提升。到 2020 年，全区城市化率达到 90%左右，常住人口达到 50 万人。

——“首善之区”建设取得新成效。居民收入水平增幅高于经济增速。五年新增城镇就业5万人。显著增强教育、卫生、文化、体育等优质公共服务资源的供给能力，持续加强公共财政对民生支出的投入，公共服务优质化、均等化水平显著提高。居民居住条件显著改善，和谐社区大量涌现，社会更加和谐稳定，全面建成具有红旗特色的“和谐社会首善之区”。

——城市生态文明实现大提升。加强绿化美化，加大节能减排力度，显著提升资源环境承载能力。万元地区生产总值能耗降低、大气污染物和水污染物排放、PM2.5等指标达到市级要求；全区人均绿地面积达到11.3平方米。

——改革开放水平实现大提升。经济社会发展的重要领域和关键环节改革取得明显进展，政府公信力、执行力和服务水平明显提高。国内外交流合作领域得到进一步拓展，区域影响力显著提升。

专栏：红旗区“十三五”规划主要发展目标						
序号	指标名称	单位	2015年 绝对值	2020年 目标	年均增长 (%)	指标 属性
一、经济发展						
1	生产总值	亿元	135	200	8左右	预期性
2	公共财政预算收入	亿元	7.4	10.9	8	预期性
3	全社会固定资产投资	亿元	130	209	10	预期性
4	社会消费品零售总额	亿元	88	148	11	预期性
5	实际利用外商投资	万美元	6910	9247	6	预期性

二、转型升级和创新						
6	服务业比重	%	82	85 左右	0.8	预期性
7	研究与开发经费支出占 生产总值比重	%	2	2.5		预期性
8	每万人发明专利拥有量	(件)	1.4	3		预期性
9	互联网普及率	%	75	95 以上		预期性
三、绿色发展						
10	人均公共绿地面积	平方米	8.5	11.3		预期性
11	城市绿化覆盖率	%	35	40		预期性
12	万元生产总值能耗	吨标准煤		市定指标内		约束性
13	万元生产总值二氧化碳 排放量下降率	%		市定指标内		约束性
14	主要污染物排放减少： 化学需氧量 二氧化硫 氨氮 氮氧化物	%		市定指标内		约束性
15	城市细颗粒物（PM2.5） 浓度下降	%		市定指标内		约束性
四、城市发展和民生保障						
17	常住人口	万人	41.69	50		预期性
18	城市化率	%	80	90 左右		预期性
19	居民人均可支配收入	元			9	预期性
20	城镇调查失业率	%	4.5	5 以内		预期性

21	五年新增城镇就业人数	万人	6.22	5		预期性
22	保障性住房新增数量	套	—	—		约束性

第四节 战略举措

——**围绕“一条主线”**。围绕打造全市“首善之区”，率先全面建成小康社会，建设“富强、科教、宜居、开放、幸福”的新红旗。

——**打造“两大平台”**。一是**创新创业服务平台**。以创新主体、创新平台、创新机制建设为重点，逐步建立以企业为主体、以产学研相结合为支撑、以政府服务和管理为保障的区域创新体系。

二是**高端要素集聚平台**。依托产业集聚区、商务中心区、特色商业区、大学城等载体，推动人才、科技、资金、信息等高端要素的集聚高地。

——**创新“三大机制”**。一是**社会现代化治理机制**。加强政府社会管理职能转变，建立高效廉洁政府，优化提升“红旗服务”模式，完善社会管理体系，提高社会治理水平。二是**城市精细化管理机制**。以建立长效机制和实施精细化管理为重点，加快城市建设和更新，大力推行市场化运作和物业化管理，提升市容环境卫生的整体管理水平和运行效能。三是**社会民生保障机制**。坚持以人为本，实施民生托底工程，着力完善与经济发展水平和人民实际需求相适应的民生保障体系、社会服务体系及稳定维护机制。

——**抓好“两改三区”**。将城中村改造、棚户区改造和商务中心区、特色商业区、新东产业集聚区建设作为全区发展的重要抓手，大力推动老城区改造提升，加快新东区快速发展，增强可持续发展能力，打造全区发展新的增长极。

第三章 坚持服务强区，建设富强红旗

坚持服务强区，大力发展高端服务业，提升发展先进制造业，构建布局科学、优势突出、结构优化的现代产业体系，把红旗区建设成为高端产业集聚、服务新乡、辐射豫北的核心增长区域。

第一节 大力发展高端服务业

把现代服务业作为建设“新红旗”的战略支撑重点，大力发展总部经济、金融、商务服务、互联网、文化创意与设计服务等高端服务业，创新发展新业态、新模式，促进服务业发展提速、比重提升、水平提高。

一、总部经济

坚持“一栋楼宇就是一个园区，一个总部就是一个集群”理念，注重规划引导、政策聚焦、龙头带动，以总部经济支撑楼宇经济发展，以楼宇经济带动集群经济发展，推动产业集聚发展。到 2020 年，全区总部企业数量突破 50 家，税收超 1000 万元楼宇 10 座以上，亿元楼宇 1-3 座。

——**集聚总部企业。**依托商务中心区、特色商业区等载体，面向世界 500 强、国内 500 强及上市公司等知名企业，建立重点总部企业引进名录库，每年新引进 3~5 家企业来区设立区域性总部或营销总部、采购总部、投资总部等功能性总部。坚持扶优，实施大企业大集团发展战略，促进办事机构升级为分公司，每年重点培育 2~3 家国内一流、具有国际影响的总部企业。每年重点支持 2~3 个楼宇群、企业群申创总部经济基地。支持建设商务、

金融、通信、法律、财务等信息交流共享平台。加快推进小猪班纳北方地区总部、都邦保险全国产品研发总部等项目建设。

——**发展楼宇经济**。坚持改造提升与功能培育相结合，以存量载体品质优化、新兴载体功能集中促进单位面积产出提高。改造提升传统楼宇，引导平原路、金穗大道两侧区域楼群建设空中连廊、地下通廊，注重将传统楼宇置换改造与发展现代商业商务、展览、休闲、娱乐等结合起来，促进资源优势向产业优势转化。推动摩尔 151、星海商务大厦、新乡国际商务中心等高端楼宇发展。依托新东产业集聚区，适度发展产品设计、技术开发、技术服务和加工制造等“有税收、有就业、有环境”的都市楼宇工业。

——**完善配套政策**。制定总部企业认定办法、总部经济实施细则、总部经济奖励政策、总部经济招商机制等相关政策措施，引导总部经济科学有序发展。制订出台楼宇经济发展规划，统一布局楼宇经济功能区块和主要业态，建立楼宇经济工作机制，开发楼宇档案信息动态系统，组建楼宇招商、融资等服务平台。结合空间布局和产业导向，每年重点选择 3~5 栋产值高、税收好的楼宇进行培育。

专栏：“十三五”总部经济重点项目

1、总部企业项目。主要包括：（1）小猪班纳北方地区总部项目；（2）都邦保险全国产品研发总部及后援基地和都邦保险大厦项目，包括全国性新产品研发总部、电销网销中心、培训中心等。（3）一碗河南分公司，主营电子商务。（4）国药集团新乡总部项目。

2、楼宇经济重点项目。主要包括：公元国际、国贸大厦、嘉亿东方明珠、星海商务大厦等；依托新乡国际商务中心，建设金融中心、总部园区、大学生创业

园、商务主题公园、云计算中心、配套住宅等功能分区；依托新东产业集聚区标准化厂房，发展特色楼宇工业。

二、金融服务

坚持金融首位意识，创新金融服务，打造以电子商务后台结算和要素市场为主导功能的金融核心区。

——**集聚金融机构**。依托新区楼宇群和市商务中心区打造金融集聚区，瞄准主流金融机构、外资金融机构和新型金融机构，坚持每年新引进2~3家股份制商业银行、保险、证券、期货、信用评级、投资管理公司等金融机构。围绕金融业务外包环节，规范发展金融中介机构，拓展金融产业链条。争取金融控股集团、产业基金运营机构落户，重点依托引进平安金融系、平安集团后援电销中心、天安财险、太平洋财产保险、吉祥人寿等入驻，积极打造都邦保险创新实验基地，建设新乡市金融中心。

——**建设后台结算中心**。加强与各大银行、郑州金融中心等战略合作，积极培育银行结算、电子商务后台结算为主的结算中心，推动第三方支付企业发展壮大，打造集呼叫、数据处理、信息服务、人才培养、数据备份等于一体的金融后台中心。

——**大力发展互联网金融**。积极引进阿里巴巴、腾讯、百度、京东金融、人人贷等互联网金融龙头企业在红旗区设立中原互联网金融中心，积极发展多种融资模式支持经济发展，为中小企业

发展提供融资支持。

——**壮大要素市场**。主动服务新乡市，引导和支持市公共资源交易中心、农村综合产权交易平台等丰富交易品种、扩大交易规模、完善交易功能。积极争取其它要素市场落户红旗区。建立企业后备库，积极推动企业在主板、新三板、创业板等挂牌上市。

——**优化金融生态环境**。支持创办金融家俱乐部，引导知名金融培训机构设立培训中心，提升红旗金融文化品牌。加快金融法制环境优化、信用体系建设、自律机制完善步伐，维护金融生态稳定，打造金融生态示范区，优化金融发展环境。

专栏：“十三五”金融业重点项目

1、金融集聚区项目。依托市商务中心区进行建设，引导市区的银行、保险、证券、期货、投资公司等在商务中心区建设办公楼宇。引导平安银行、平安财险、平安租赁、平安证券、平安信托、平安债券等平安金融系入驻。

2、金融机构。中原银行新乡分行、吉祥人寿新乡中心支公司、华农财险豫北区域中心支公司项目、郑州银行小企贷款服务中心、平安集团后援电销中心、国元保险、华农财险豫北区域中心支公司等。

3、要素市场大楼。为现有要素市场拓展、发展和新设立要素市场提供空间，配套完善支撑功能。

4、金融后台结算中心项目。引导国内股份制银行、国有银行、中原银行等在红旗区建立区域性后台结算中心。

5、互联网金融。中原互联网金融服务中心项目、平安普惠、网络金融大厦。

6、产业基金项目。支持和引导新乡市各类产业发展基地运营机构落户红旗区；建立现代服务业发展基金、互联网产业发展基金等。

三、互联网产业

紧抓河南省建设国家重要的数据中心和信息中心机遇，把握新一代信息技术、大数据、云计算等技术前沿和新方向，打造大郑州都市圈的互联网产业高地。

——**建设电子商务园区**。规划建设电子商务产业园，围绕光电信息、高端装备制造等产业发展，建设行业电子商务平台，鼓励中小企业运用第三方电子商务服务平台，开展在线采购、销售、结算等电子商务应用，建设豫北地区知名的电商企业总部基地。加强阿里巴巴战略合作，推动中国（郑州）跨境电子商务综合试验区新乡园区建设，引导进口贸易商和批发商、出口型企业到红旗区注册发展，打通连接国内外的重要通道，发展电子产品、日用消费品等服务。加快北京食乐淘电商基地等项目建设，发展食品网购、餐饮预订等服务。

——**积极发展新兴互联网产业**。在新东产业集聚区内规划建设大数据产业园，积极引进国内外知名云计算、大数据企业，集聚发展大数据采集、存储、分析、加工、应用等企业，形成一批创新型研发平台，建设中原地区重要的大数据资源集聚地和应用服务示范基地。加强与通信运营商合作，建设物联网信息平台，大力推广物联网技术成果和应用服务。探索组建物联网产业促进中心，引导物联网产业集聚发展。支持物联网相关技术和标准研制，促进物联网关键技术及自主创新产品的研发和成果产业化。支持身份识别、数字家庭、智能交通、GPS定位、数字物流、安防布控等物联网产业优势领域发展。支持发展手机支付在公共交通、水电气、银行保险、小额支付等公共民生领域的应用发展以

及政务办公、信息公布、公交监控、应急处理等公共事务移动化试点。

——**加强互联网产业政策扶持。**细化制定扶持政策，重点支持互联网产业园建设、优势企业培育、服务应用、技术创新、人力资源开发、公共服务平台及配套支撑体系建设等关键环节，促进互联网产业集聚发展、加快发展。组建互联网行业协会，发挥行业协会桥梁、中介作用，促进企业交流合作、行业健康发展。

专栏：“十三五”互联网产业重点项目

1、电子商务产业园区项目：主要包括新乡市主导产业电子商务产业园、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区新乡园区、清华同方电子商务产业园、颐高电子商务产业园等项目。

2、大数据产业园项目：依托新东产业集聚区规划建设，重点发展大数据、云计算产业。

3、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区新乡园区项目。利用现有标准厂房资源，发挥新乡海关、国检优势，全力打造中国（郑州）跨境电子商务综合试验区新乡园区。

4、北京食乐淘电商基地项目。规划建设餐饮、网购食品电子商务基地。

5、沪江网蚂蚁基地项目。

6、公共服务平台建设。建设互联网公共服务平台、开放实验室、云计算数据等。

7、移动互联网、物联网推广运用工程。支持企业开发、推广、运用移动互联网、物联网等技术。

8、互联网企业培育工程。每年培育优势企业 3~5 家，形成 5~10 家龙头企业。

四、商务会展

围绕新乡市先进制造业基地建设，加快商务、会展等中介服务业发展，打造全市商务服务高地。

——**引导商务中介服务集聚发展**。依托市商务中心区，坚持聚强与扶优并重，建立引进商务机构名录库，重点引进要素服务、战略咨询、会计评估、法律仲裁、信息咨询、广告策划、营销贸易等方面的品牌机构、战略性机构和行业协会，构建种类齐全、运作规范、接轨国际的商务服务体系。“十三五”期间，每年引进3~5家国际知名商务机构。

——**打造特色会展品牌**。依托新乡市平原体育（会展）中心，围绕新乡市装备制造、汽车及零部件、制冷产业以及电子商务、互联网、文化旅游等产业，积极承办国际性、区域性的会议、论坛和展览，培育具有全国性影响的会展品牌。

——**扩大市场需求**。引导社会单位外包商务服务业务，重点扩大咨询调查、会议展览、招商引资、公益活动策划等行业市场需求。建立与周边产业集聚区、专业园区、“两区”的业务对接平台，组织咨询调查、广告、知识产权服务等商务服务企业与服务生产、流通企业开展业务对接活动，挖掘潜在市场需求。

专栏：“十三五”商务会展重点项目

1、特色商务楼宇项目：支持商务服务业企业集聚楼宇开展信息化、规范化建设，每年培育1~2幢特色商务楼宇，引进3-5家国内外知名商务服务机构。

2、新乡市平原体育（会展）中心项目。占地约349.8亩，总建筑面积82460平方米，包括会展中心、体育场，配套写字楼、酒店等设施，重点举办国际性、

全国性和地区性大型展会活动，以及常年性大型节会活动。

3、业务对接平台建设。搭建与新乡市产业集聚区、专业园区、“两区”等的市场对接平台，融合需求对接、品牌推广、人才培养、信息发布等功能。

4、品牌培育工程。提供高端商务载体 10 万~20 万平方米，重点支持现有商务服务机构集团化、规模化发展，培育自主品牌。

五、文化创意与设计服务

围绕新乡市优势产业发展，发挥红旗区高校集中优势和人才优势，大力发展工业设计、影视动漫、创意策划等文化创意与设计服务业。

——**工业设计。**依托大学城规划建设新乡市工业设计基地，大力发展与新乡优势行业结合度较高的工业品设计。重点围绕家用电器、装备制造、汽车及零部件等领域，发展产品外观、结构、功能设计；围绕生物与新医药、食品等领域，注重情感体验，发展外包装设计；适应绿色化、节能化趋势，积极发展产品和包装采用新型环保材料设计。

——**文化创意。**依托商务中心区规划建设新乡市文化创意谷，集聚广告、时尚传媒、艺术品设计、旅游商品设计等企业，打造大郑州都市圈的创意基地。

——**动漫游戏。**积极引进国内知名动漫游戏企业，围绕区域文化、旅游等题材，重点加强手机动漫产品的研发，形成创意、制作、营销、播放、版权交易、衍生品开发的完整产业链和盈利模式，构建豫北地区重要的动漫产业集群。

——**数字出版。**规划建设新乡市数字出版产业园，引导新乡电视台、广播电台、新乡日报等企业，大力发展互联网新媒体，

加强传统媒体与新兴媒体在内容、渠道、平台、经营、管理等方面深度融合，着力推动两台（电视台、广播电台）、三网（报网、台网、书(刊)网）融合，推动传播渠道和接收终端多元化发展。

专栏：“十三五”高端服务业重点项目

1、**新乡市工业品设计基地项目**。依托大学城规划建设，重点发展工业品的外观设计、结构设计和新型材料设计。

2、**新乡市文化创意谷项目**。重点发展广告、时尚传媒、艺术品设计、旅游商品设计等。

3、**云讯网络软件开发项目**。积极开发交通物流、电子商务、教育文化、电子政务等领域的软件应用。

4、**数字出版产业园项目**。依托龙头企业，建设数字出版产业园。

六、现代物流

围绕大郑州都市圈、豫北地区的产业和居民消费需求，构建经济合理、协调配套、快捷高效的现代物流体系。

——**推动“电子商务+物流”融合互动发展**。围绕新乡市高新区、国家新乡经济技术开发区、新东产业集聚区等产业发展需要，大力发展光电信息、空调压缩机、汽车、医药等产品的电子商务、分拣和配送业务。

——**发展城区快速配送**。顺应网购快速发展趋势，引导和支持中国邮政、顺丰速运、宅急送、“四通一达”等快递企业建立城市快件分拣中心，提升食品、冷链、医药、电子产品、日常消费品等市区配送能力。

——**积极融入郑州国际物流中心网络**。发挥交通优势，积极发展多式联运和电子商务，扩大配送和辐射范围。加强与郑州国

际物流中心深度对接，建立与国际对接的物流网络和公共信息平台，促进物流信息交换和信息共享。

专栏：“十三五”现代物流业重点项目

1、城区快件分拣中心项目。引导中国邮政、顺丰、“四通一达”（申通快递、圆通速递、中通快递、百世汇通、韵达快递五大民营快递企业）等入驻。

2、行业物流。中山神农物流有限公司压缩机配送中心。

第二节 提升发展生活性服务业

适应居民消费升级需求，提升发展现代商贸、都市旅游、健康养老等产业，稳步提升房地产业，培育新兴消费热点，扩大居民服务业消费能力。

一、现代商贸

坚持高端发展，打造以购物中心、品牌消费、特色街区、商品展示为主要平台的品牌之都、购物天堂，建设新乡市乃至大郑州都市圈的特色“消费中心”。

——**加快八大商圈建设**。按照高端集聚、引领发展要求，大力发展商业综合体、“一站式”购物中心等新兴业态，集聚发展休闲、餐饮、娱乐等产业，形成文庙、饮马口、东站、新区宝龙广场、洪门大学城、城南及牧野湖八大精品休闲商圈。**文庙商圈**依托南通百盛、大商新玛特等，加快推进小北街区域、普利海港城建设，加快完成西大街特色餐饮街改造，全面提升商圈档次。**饮马口商圈**重点推进平东龙湾国际、石牌坊茶文化街、东大街餐饮名吃街等建设，推动历史文化与现代服务业融合发展。**东站商圈**加快推进派克公馆、豫峰朗庭、友谊路改造等项目建设，不断壮

大商圈规模。**新区商圈**依托摩尔 151、靖业公园国际、新闻大厦、嘉亿东方明珠等楼宇，大力发展总部经济、金融、互联网+等。**宝龙广场商圈**依托永辉超市、环湖商业街、别墅商业街、段村留庄营商业街等，积极发展购物、休闲产业。**洪门大学城商圈**依托区域高校资源和易购广场商业资源，加快推进洪门老村改造，在洪门镇政府周边打造形成大学城商圈。**城南新兴商圈**依托弘润新悦城大型百货等，积极培育周边商业街，加快推动周边传统商贸发展，尽快形成规模。**牧野湖休闲商圈**加快推进忆通壹世界城市综合体、沿湖休闲娱乐街等项目建设，培育形态多样化、布局全覆盖的商业体系。

——**打造特色街区**。按照“一街一品”特色突出的城市名片和城市景观，突出文化内涵，打造一批特色街区。加快改造提升人民路餐饮一条街、西大街小吃街、东大街特色小吃一条街、平原路温州地下商业街、石牌坊茶文化街、宝龙城市广场滨湖特色商业街、体育中心电子产品街、关帝庙历史文化街等八大特色商业街，进一步突出发展特色，完善服务设施，增强吸引力。新建平东龙湾欧陆风情街、卫河民俗文化休闲街、建业壹号城邦特色商业街、牧野湖高档休闲娱乐街等四大特色商业街，推动购物、餐饮、文化体验、休闲娱乐等一体化发展。

——**推动专业市场升级**。发挥新东区 4S 店集中优势，建设新东汽车商贸城，打造全市汽车销售集聚地。规范整合盛联家具、豫北家具大世界、新美家装饰等专业市场，完善配套服务设施，建设一批有较强区域影响力和辐射带动力的专业市场。

——**发展社区商业**。结合棚户区 and 城中村更新改造，以便民利民为目标，完善社区商业体系，加快社区商业中心、标准化菜

市场、生鲜超市等建设，形成能够满足多样化、个性化需求的社区消费网络。

——**培育龙头企业。**强化主动服务、政策支撑，积极引进国内外大型商贸流通企业，支持区域内商贸流通企业以资产为纽带、品牌为载体，进行并购、重组和上市，打造投资主体多元、管理先进、运作规范、覆盖面广、辐射能力和核心竞争力强的大型商贸流通企业集团。

专栏：“十三五”现代商贸重点工程

1、八大商圈建设项目。(1) 文庙商圈。实施大商新玛特、南通百盛等项目建设，推动普利海港城、西大街特色餐饮街改造。(2) 饮马口商圈。平东龙湾国际、石牌坊茶文化街、东大街餐饮名吃街等。(3) 东站商圈。派克公馆、豫峰朗庭、友谊路改造及盛联家具、豫北家具大世界、新美家装饰等专业市场规范提升。(4) 新区商圈。大力发展总部经济、金融、互联网+等。(5) 宝龙广场商圈。环湖商业街、别墅商业街、段村留庄营商业街等。(6) 洪门大学城商圈。加快推进洪门老村改造，建设在洪门镇政府周边打造形成大学城商圈。(7) 城南新兴商圈。以弘润新悦城大型百货为依托，培育传统商贸圈。(8) 牧野湖休闲商圈。忆通壹世界城市综合体、沿湖休闲娱乐街等。

2、特色街区项目。(1) **改造提升八大特色商业街：**人民路餐饮一条街、西大街小吃街、东大街特色小吃一条街、平原路温州地下商业街、石牌坊茶文化街、宝龙城市广场滨湖特色商业街、体育中心电子产品街、关帝庙历史文化街。(2) **新建四大高档特色商业街：**平东龙湾欧陆风情街、卫河民俗文化休闲街、建业壹号院邦特色商业街、牧野湖高档休闲娱乐街。

3、专业市场项目。主要包括：瑞安地产汽车商业广场、马小营钢材市场改造升级、新东国际家居大世界等。

4、社区商业建设项目。建成 12 个社区商业中心，新建 10 个标准化菜市场。

二、健康养老

适应居民健康生活需求，大力发展养护型、医护型健康服务和养老机构，促进健康养老专业化、品牌化、规模化发展。

——**积极推动医养融合**。加强与国内外一流的医疗、保健、养生、中医药科研院校等机构合作，加快实施新乡经络收放医院国际老年公寓、新乡市健康管理及康复中心等项目建设，积极引导专业化、社会化的健康管理、健康咨询、康复保健、养生美容等机构入驻红旗区。

——**发展社区养老服务**。提升社区医疗服务水平，增强社区为老年人提供日常护理、慢性病管理、康复、健康教育和咨询、中医保健等服务的能力，鼓励辖区医疗机构将护理服务延伸至居民家庭，实现对孤寡老人应保尽保。鼓励发展日间照料、全托、半托等多种形式的老年人照料服务，逐步丰富和完善健康养老服务内容，提供上门巡诊等健康延伸服务。

——**发展“大健康”产业**。适应消费升级和新型养老发展趋势，积极推进医疗服务、养生、养老服务、休闲旅游、体育健身等产业与大健康产业的融合发展。瞄准大郑州都市圈有消费能力的老年群体，从文化体验、休闲度假、养老保健等角度加强养老旅游产品、健康休闲产品、养生保健产品等开发。

专栏：“十三五”健康养老重点项目

1、新乡经络收放医院国际老年公寓项目。建设综合性医院、老年公寓、综合培训活动中心。

2、河南隆祥药业有限公司河南隆祥华恩老年服务中心。建设涵盖居家养老、

机构养老和候鸟式养老为一体的综合性养老机构。

3、红旗区敬老院建设项目。

三、都市旅游

坚持“文化为魂、旅游为体”，充分挖掘历史文化资源，推动文商旅一体化发展，将红旗区整体打造为具有国际水准的都市休闲旅游区。

——**打造精品景点。**按照“整修如旧、保护为主”原则，推动文庙、东岳庙、李家大院、天王庙等进行恢复和修缮，建设成为游人观瞻、领略古商业文化的场所。依托关帝庙历史文化街、石牌坊茶文化街、饮马口国际都会商业街等特色街区，发展文化旅游。

——**发展休闲观光农业游。**突出“绿色、科技、休闲、体验”主题，加快提升红旗区都市农业园区，加强与平原路东路对接，打通红旗区都市农业园区内东西方向大通道，构成园区环状通道，打造新乡市“半小时都市生态农业圈”。谋划建设城郊型农业观光园区，大力发展以花卉园林、生态观光为主的都市农业，打造周末休闲度假目的地。引导和鼓励金禾园林、花神农艺等龙头企业，进一步扩规模、提品味，大力发展农家餐饮、生态度假、果蔬保鲜物流等新业态，增强对城市居民和游客的吸引力。

——**完善服务设施。**发挥临近高铁站优势，建设旅游集散中心和智慧旅游信息港，加快星级酒店和特色主题酒店建设。支持旅游目的地与旅行社、高铁、航空公司等开展合作，建设覆盖城区景点、公共交通的多渠道、广覆盖营销系统。

——**融入区域旅游精品线路。**加强与新乡市各县（区）及郑

州、开封、焦作等周边城市的旅游协作，建立旅游协作联谊会机制，在区域旅游发展规划、精品旅游线路策划、市场开发营销计划、旅游优惠政策等方面开展沟通，扩大红旗区旅游影响力。

专栏：“十三五”都市文化旅游重点工程

- 1、**旅游景点开发项目。**文庙、东岳庙、李家大院、天王庙等恢复和修缮。
- 2、**旅游服务平台建设项目。**依托市商务中心区，建设旅游集散中心、旅游信息港，丰富营销平台、完善覆盖终端。
- 3、**酒店项目。**新增豫峰商务酒店等星级酒店 3-5 家、客栈等主题酒店 5-7 家。
- 4、**旅游景点配套设施改造提升项目。**提升石牌坊、饮马口国际都会的旅游休闲设施；按照 4A 级以上标准完善休闲、娱乐等配套设施统一规划建设旅游标识系统。

四、房地产业

围绕打造宜居城区目标，坚持优化增量与消化存量相结合，调整住房供给结构，化解房地产库存，提升居住环境和住房品质，满足不同层次的住房需求。

——**积极开发新兴功能性房地产。**根据总部经济、金融保险、文化旅游等产业发展需要，积极发展商业地产、旅游地产、创意地产、总部经济地产等新兴功能性房地产。

——**加快发展保障房。**依据城市总体规划，合理确定各类房地产用地布局 and 比例，优先落实保障性住房、危旧房改造和城市基础设施建设中的拆迁安置用房建设用地。

——**完善房地产配套服务。**积极活跃二手房交易和房屋租赁市场，大力发展房地产中介服务，拓展住房消费中介服务领域，扩大房地产代理业务，激活房地产二、三级市场，培育一批具有

良好品牌的房地产中介服务企业，推进存量房流转。完成红旗区公共租赁住房项目建设，加快推进公租房配套设施建设、维护和管理。加快提升物业市场发展水平，积极培育本地物业服务企业，全面提高物业管理水平，促进企业规模化、品牌化发展。

专栏：“十三五”房地产重点项目

1、商业地产和住宅项目。澳门宝龙城市广场、天光商住配套项目、星海国际、诚城三英里、伟业中央公园、大景城第一城、忆通·壹世界、华天公馆、林溪湾、金色御园、建业壹号城邦、派克公馆、明珠花园二期、立拓上海城、公园世家二期、杉浩房产开发项目、普利·海港城、松江帕提欧、正隆置业常青藤等项目。

2、保障房项目。新东创业园公租房等项目。

第三节 加快发展高新技术制造业

坚持创新驱动、集群集聚、智能转型、绿色发展，大力发展都市型先进制造业，打造形成光电信息、高端装备两大优势产业集群。到 2020 年两大优势产业主营业务收入达到 120 亿元。

一、光电信息

抢抓河南省建设国际智能终端手机产业基地、新乡打造手机配套产业基地的机遇，加强与郑州航空港经济综合实验区战略合作，重点发展以智能手机配套产业为主的光电信息产业。到 2020 年，光电信息产业主营业务收入突破 80 亿元。

——**智能手机配套产业。**紧紧围绕智能手机产业发展，加大针对性招商引资，积极发展智能手机显示屏、液晶显示器、电路板等智能手机配套产业，将新东产业集聚区建设成为高成长性、高整合力、高关联性的智能手机配套基地。

——**智能终端产业**。按照“先配套、后终端”发展思路，在智能手机配套产业发展的基础上，积极承接产业转移，加快发展智能手机、智能家电、平板电脑、高端服务器等智能终端产业。

——**汽车电子及元器件**。支持汽车电子控制系统、车载网络、动力电池及管理控制系统等关键产品的研发与生产，开发汽车安全、车身控制、汽车导航等专用电子元器件和专用电子设备等产品，提升汽车电子配套能力。

二、高端装备制造

立足产业基础优势，大力发展智能装备、特种设备及新材料产业，谋划发展航空配套设备等高端装备制造业，打造新兴高端装备制造基地。到 2020 年，高端装备制造业主营业务收入达到 40 亿元。

——**智能装备**。积极引进智能基础制造装备和智能制造成套装备生产企业，重点发展工业机器人、智能仪器仪表、自动控制系统、可穿戴设备等产品。

——**特种设备及新材料**。加快发展高、低压配电设备和节能环保设备、特种电缆等产品，配套发展机场、高铁等使用的特种板材及新材料。

——**航空配套设备**。加强与郑州航空港区对接，积极承接和谋划发展航空电子、机载设备等民用航空配套产业。

专栏：“十三五”高技术制造业重点项目

1、**光电信息项目**。（1）天光科技有限公司触摸屏产业园三期，年产 1.2 亿片消费类触摸屏玻璃片。（2）芯睿电子手机和通信产品用超小型片式传声器专用集成电路项目，年产 20 亿只手机和通信产品用超小型片式传声器专用集成电路。（3）

河南索泰克照明股份有限公司 LED 芯片及半导体照明产业化项目。(4) 苏州旭奥光电科技有限公司丝网高精印制版项目，主要生产丝网高精印制版、LED 精密制版、高复合精密制版。(5) 河南瑞航汽车电子科技有限公司项目，生产汽车助力转向器、车用导航等设备。(6) 手机配套中小产业园。(7) 山东威海大轮公司移动智能终端（手机）年产四亿只电子元器件项目。(8) 台冠电子生产线。(9) 深圳创翔科技有限公司手机配件项目。(10) 智能家电产业园。

2、高端装备制造项目。(1) 北方车辆电子仪表有限公司军用车辆电子仪表生产线，建设军用车辆电子仪表生产线。(2) 河南东林柔印科技有限公司印刷机生产线项目，年产 30 套水印印刷机。(3) 广州金霸建材有限公司建设特种板材生产线项目，建设飞机场、高铁、酒店等特种板材生产线项目。(4) 武汉桥梁集团生产制造基地项目。(5) 新乡市华龙五金发展有限公司高端五金配件生产基地项目。(6) 天顺滤业有限公司过滤材料生产线项目。(7) 河南胜华电气有限公司 10KV 及以下高、低压配电设备及箱式变电站装配项目。

三、推动两化融合发展

瞄准智能制造主攻方向，推动“两化”深度融合发展。引导企业加大技术改造投资，做好“两化”融合发展水平评估工作和两化融合管理体系贯标达标工作，提高智能化生产水平。“十三五”期间，力争全区 50% 以上的企业通过“两化”融合贯标达标验收。

第四节 全力建设和提升发展载体

加快产业集聚区、商务中心区、特色商业区以及专业园区等载体建设，引导现代服务业和高新技术制造业企业集聚、集群发展，为产业发展提供强有力的平台支持。

一、抓好“三区”建设

——**推动新东产业集聚区提档晋级。**按照“五规合一”、“四集一转”、产城互动的基本要求，突出集群、创新、智慧、绿色发展方向，加快新东产业集聚区建设，进一步完善基础设施，做大做强光电信息、高端装备为主的高新技术制造业，重点引进关联度高、辐射力大、带动力强的龙头型、基地型项目，培育产业集群，壮大产业规模。积极开展智慧园区建设试点，完善提升综合服务功能。“十三五”期间，力争使产业集聚区晋升为一星级产业集聚区。

——**全力推动商务中心区建设。**按照“服务业企业集中布局、服务业集群发展、服务功能集合构建、空间和要素集约利用”的要求，加快商务中心区建设，完善基础设施支撑能力，强化招商引资，大力引进龙头企业和高端品牌，推动金融机构、信息服务、电子商务、咨询服务、文化创意、科技研发等生产性服务业向商务中心区集聚发展，大力发展楼宇经济，打造服务业集聚发展高地，力争“十三五”期间进入全省“十快商务中心区”。突出商务中心区生产性服务功能，增强产业服务和区域辐射带动能力，推动与新东产业集聚区、高新区、经济技术开发区等周边园区联动发展。

——**做特做优红旗区特色商业区。**加快推动红旗区特色商业区业态升级，重点布局和发展文化旅游、休闲商务、餐饮娱乐、生态旅游等产业，布局建设集文化展示、商务活动、特色餐饮、休闲娱乐、社区配套、景观住宅等功能为一体的第四代城市综合体，打造新乡市的新景观地标和高端文化休闲品牌。

二、加快“五园”建设

——**科技产业园**。依托 863 科技产业园基地项目，积极打造集电商企业总部、研发办公用房、国家级实验室、商务中心等为一体的科技产业园。

——**中国（郑州）跨境电子商务综合试验区新乡园区**。抢抓新乡跨境电子商务园区建设落位红旗区的机遇，依托阿里巴巴和河南宇源电商孵化器有限公司的资源优势，加快标准厂房改造，加速推进跨境电商的集聚。到“十三五”末，入驻跨境电商 500 家，年交易额突破 100 亿元。

——**红旗区都市农业园区**。依托红旗区都市农业园，打造集苗木观赏、蔬果采摘、户外体验、农家乐等为一体的城郊型观光园区。

——**新东汽车产业园**。加快推进瑞安地产汽车商业广场和丰田 4S 店等项目进度，打造集汽车销售、汽车文化展示、会展等为一体的汽车文化产业园。

——**健康医疗产业园**。加快推进红旗区人民医院、经络收放医院、公共服务中心等项目建设，打造医疗、专业体检、保健、养生等为一体的大健康服务业。

专栏：“十三五”产业载体重点项目

1、“三区”建设项目。市商务中心区基础设施建设项目：建设道路、供排水、供热、供电、供气等市政基础设施。特色商业区基础设施建设项目：建设道路、供排水、供热、供电、供气等市政基础设施。新东产业集聚区基础设施建设项目：建设 22 条道路、3 座雨水泵站、2 座污水泵站、20KM 自来水管、电力设施及道路配套设施建设。

2、“五园”建设项目。完成科技产业园、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区新乡园区、红旗区都市农业园区、新东汽车产业园、健康医疗产业园等基础设施和配套设施建设。

第四章 推动创新创业，建设科教红旗

充分发挥科技教育资源优势，强化企业创新主体地位，大力推动“大众创业、万众创新”，使创新创业成为红旗区经济发展的重要驱动力。

第一节 建设全市科技创新基地

——**引导重点企业研发中心建设。**重点支持天光科技、芯睿电子、胜华电缆等重点企业与国内知名院校合作，建立各类研发中心，新增省级以上研发中心3家。

——**加快培育高新技术企业和中小科技型企业。**把培育高新技术企业、中小科技型企业作为创新驱动的重要抓手，引导中小企业“专、精、特、优”方向发展，持续提高自主创新能力和高科技水平。到2020年，高新技术企业认定数量显著提高。

——**强化大学城科教支撑。**发挥红旗区高校集中的优势，引导辖区内龙头企业在人才联合培养、资源共享、新产品开发和技术攻关等方面加强与高校战略合作，采取“工学结合、校企合作、顶岗实习”等方式，共建教育实训基地。重点支持天光科技、芯睿电子等企业加强与河南科技学院、新乡市职业技术学院、新乡学院对接，建设电子信息、智能制造等技术联合研发中心和实训基地。加强与新乡医学院战略合作，围绕健康养老产业发展，建设健康管理、老年护理等实训基地。加快推进河南省基层干部学院、新乡市委党校二期工程，推动高等教育资源集聚发展。

专栏：“十三五”科教重点项目

1、研发中心项目。新增省级以上研发中心 3 家。

2、高等教育项目。（1）河南省基层干部学院及新乡市委党校二期工程项目。
（2）河南工学院二期项目，建设图书馆、学术交流中心、综合楼、体育馆、游泳馆等设施。

第二节 搭建创新创业服务平台

——**构建创新孵化平台**。适应“大众创业、万众创新”发展需要，加快科技创新孵化平台建设，着力打造全省重要的创新孵化基地。重点加快“863”（新乡）科技产业园、颐高电子商务产业园、新东中小企业园等创新孵化平台建设，加强与中科院、中关村、清华大学、省驻京办等机构战略合作，推动科技、产业、区域发展高度结合，建设省内重要的创新孵化基地。“十三五”期间，力争孵化园注册企业达到 200 家。

——**建设大学生创业园**。依托大学城规划大学生创业园，建设“电子商务”、“文化创意”和“大学生创业”三个服务平台，实行“无成本创业、无障碍准入、无差别服务”，采取建立审批服务直通车、免费代办“四证一章”等措施，为青年大学生、科技人员、海归人才等创业提供全方位服务。

——**构建众创空间平台**。顺应网络时代推动“大众创业、万众创新”的形势，依托商务中心区、新东产业集聚区，建设一批具有专业化服务能力的创客空间、创业咖啡、创新工场，拓展创业领域，促进跨界融合。力争“十三五”期间建设 1-2 家省级众创空间。

专栏：“十三五”创新创业平台项目

1、河南 863 科技产业园（新乡）基地项目。建设电商企业、总部，研发办公用房，配套国家级实验室、商务中心。

2、清华同方电子商务产业园项目。建设电商孵化中心，电商总部中心，网货博览城，电商培训中心，电商 SOHO，电商物流中心，综合配套等，提供创业硬件服务、平台服务、金融服务、生活服务、培训服务。

3、大学生创业园项目。依托大学城进行建设，为青年大学生、科技人员、海归人才等创业提供场所、融资、信息等全方位服务。

4、众创空间项目。“十三五”期间建设 1-2 家省级众创空间。

第三节 营造良好创业创新环境

——**建立科技金融服务体系**。建设红旗区中小微企业服务中心，设立红旗区创新创业种子资金，重点对种子期、初创期科技型企业以及技术创新项目进行直接投资，支持科技成果转化。积极开展天使投资、创业投资等股权投资，破解科技型中小微企业融资难问题。探索投贷结合的融资模式，支持科技企业发展和青年人才创业。

——**高度重视知识产权保护**。建立企业专利扶持资金，鼓励企业申请专利，推动具有自主知识产权、市场前景好、技术含量高的专利技术实现产业化。

——**积极引进高端人才**。围绕先进制造业、现代物流、电子商务、互联网等领域，大力引进集聚高层次复合创新型人才和创新管理团队。“十三五”期间累计引进科技创新杰出人才 100 名以上，科技创新团队 10 个以上。

——**搭建人才交流服务平台**。建立新乡市“高级管理人才俱乐

部”、“企业家联谊会”等平台，为企业家、高管和专家学者提供交流、沟通和合作的渠道。

第五章 推动全域城市化，建设宜居红旗

围绕实现全域城市化目标，以紧凑型、复合型、智慧型为方向，大力推动“两改”建设，完善新农村社区，提升城区基础设施和公用设施水平，建设现代化新城区。

第一节 着力改造提升老城区

以“棚户区 and 城中村改造”为重点，改善城区居住条件和城市风貌，提升城市功能和文化品位。

一、棚户区改造

按照“统一规划、连片改造、综合开发”的要求，加快推进国贸中心、华北石油局新乡基地、煤田地质三队等一批棚户区改造项目，着力建设房屋质量优良、功能完善、设施齐全、生活便利、环境优美的新型城市社区，全面提升城市形象。

专栏：“十三五”棚户区改造重点项目

1、续建项目。国贸中心、华北石油局新乡基地整体改造项目、河南省煤田地质局三队（二期）工矿棚户区项目、电池厂区域棚户区改造项目。

2、新建项目。牌坊区域棚户区改造、小北街棚户区改造、文化桥东区域棚户区改造、印染厂区域改造、龙湾国际、四中区域棚户区改造等项目。

3、谋划项目。国际饭店西侧区域棚户区、人民胜利渠沿岸区域棚户区、公路局工程处区域棚户区、原华兰生物老厂区、建文社区文化街以东区域棚户区、臧营西马小营电大科技局棚户区、老步行街区域、环城南街区域、文庙及以东区域、西街小学地块、安居市场周边区域棚户区、大型北院及双营新村棚户区、向阳新村 540

厂家属院及周边区域棚户区、棉麻公司家属院棚户区、橡胶厂棚户区、金穗大道三排房及周边区域改造、骆驼湾区域改造、饮马口区域棚户区、东岳庙区域棚户区等项目。

二、城中村改造

按照“政府主导、市场运作、以人为本、阳光操作”原则，将全区城中村纳入城区统一规划、统一管理，全面完成张庄村、段村、留庄营、公村、马小营村等城中村改造项目，提升城市品位，拓展城市发展空间。

专栏：“十三五”时期城中村改造重点项目

- 1、张庄城中村改造项目。
- 2、公村城中村改造项目。
- 3、马小营城中村改造项目。
- 4、东西闫屯改造项目。
- 5、前后马屯、晋村、堤湾、王连屯改造项目。
- 6、孟营一、二、三村区域改造项目。
- 7、同和社区项目。

第二节 集中力量建设新东区

突出产城融合和生态宜居特色，全力推进新东区建设，完善基础设施，提升城市品位，增强高端要素集聚、现代科技创新、先进文化引领能力，建设成为功能齐全、产业集聚、服务配套、人居环境良好的现代化新城，打造大东区发展引领区、新乡市

创新创业示范区和全市经济发展的新增长极。

一、加大基础设施建设力度

坚持基础设施先行，加强新东区交通、能源、水利、信息等基础设施建设，构建适度超前的基础设施体系。

——**交通设施**。加快新东区路网建设，基本形成内联外达的道路交通网络，实现与市区道路无缝对接，与其他区域融通发展。结合企业入驻、社区分布，合理规划公交线路，加大公交站点密度。

——**市政设施**。按照区域“供水、供电、供气、供热全覆盖”的原则，推进新东区供水、供电、供热及燃气管网和环卫设施、污水泵站等建设，满足区内企业、居民生产生活需求。“十三五”期间，完成东卓路、化工路雨水泵站、新雅街污水泵站、110KV变电站及垃圾压缩站建设。

二、完善配套公共服务设施

合理布局学校、医院、绿地景观、商业服务等设施，提升文化品位，塑造城市品牌，增强人口承载能力。

——**公共服务设施**。合理规划布局医疗、教育等公共服务设施，完成红旗区人民医院搬迁、新乡市经络收放医院、新东区综合服务中心、公共卫生服务中心、中小学等项目建设，谋划建设新东区综合医院，全面提升新东区服务水平。

——**商业服务设施**。按照“统筹规划、合理布局、分类实施”的原则，合理规划布局大型城市综合体、超市、酒店、商场、快餐、咖啡厅、娱乐、金融网点等设施。

——**文化体育设施**。按照统一规划、同步建设的要求，规划

建设新东区绿地、水系、体育活动的场、图书馆、文化馆、展览馆等项目，满足群众开展文化健身活动的需求。

三、加强地下空间开发利用

加强地下空间开发利用规划编制，有计划、有步骤地推进城市综合管廊、人防工程等地下空间的开发利用。科学合理布局地下停车场、地下商业、地下物流、地下公共服务设施等，更新城市机能和功能。

四、推动产城融合发展

合理进行功能分区，将新东区分为现代服务业、高新技术产业、综合物流、生态居住等四大功能区域，推动产城融合互动发展。新东产业集聚区重点发展光电信息、高端装备制造等先进制造业，商务中心区大力发展总部经济、金融服务、商务会展、文化创意与设计服务等现代服务业，新东综合物流园区重点发展电子产品物流、汽车物流、快递物流等，生态居住区重点发展高端房地产业、现代商贸等，实现以城市功能完善促进产业集聚，以产业集聚增强人口吸纳能力。推动新东区向西对接中心城区发展，实现基础设施高效连接、产业发展紧密合作、城市功能联动发展。

专栏：新东区建设项目

1、城市道路。新建镇中路、新正街、新直街、化工路、东越路、东卓路、东图路等 50 公里道路。平原路东延等项目，商务中心区周边 13 公里道路。

2、市政设施。东卓路雨水泵站、化工路雨水泵站、新雅街污水泵站、110KV 变电站及 1 座垃圾压缩站。

3、公共服务设施。红旗区人民医院搬迁、新乡市经络收发医院、新东区综合服务中心、公共卫生服务中心、中小学等。

4、文化体育设施。新东区绿地、水系、体育活动的场、图书馆、文化馆、展览馆。

5、地下空间。建设地下城市综合管廊、人防工程地下停车场、地下商业、地下物流、地下公共服务设施等。

第三节 营造便捷舒适城市环境

坚持“建管并重”，加快交通、市政等基础设施建设和改造步伐，进一步强化管理，逐步实现城市精细化管理，不断优化城市环境，提升城市形象和魅力。

一、完善城市基础设施

以“完善区域功能、增强承载能力、促进城市发展”为目标，配合新乡市继续完善城区基础设施体系，提高基础设施承载能力和运行效率，提升支撑保障能力。

——**建设综合交通体系。**配合市直有关部门做好新乡-郑州城市轨道交通建设，力争新乡站设在红旗区。配合完成郑济高铁新乡站建设，加快高铁东广场建设。加强西大街、健康路等道路升级改造，打通一批断头路，改造提升康乐巷、环城东街、环城西街等一批小街巷，加强背街小巷治理，增加路网密度，缓解部分路段交通压力。结合城市改造配合发展公共交通。加强静态交通规划建设，规划建设一批社会公共停车场，缓解停车压力。改善步行和自行车交通出行环境，基本建成无障碍交通设施网络。加强道路交通管理，推进智能交通体系建设。

——**改造升级市政设施。**配合新乡市电网建设和改造，推进变电站升级改造，完成电力架空线入地工程，全面实现电网智能

化。结合“两改”，加大给排水、热力、燃气等基础设施地下管网建设和改造力度。加强城市环境治理，建设一批环卫作业车辆综合停车场、垃圾中转站、公共厕所、环卫工作站等，推动实施垃圾分类处理。完善城乡一体的垃圾处理网络。建立城市垃圾分类处理系统，推进城市生活垃圾减量。2020年，全区固体废弃物综合利用率达100%以上。

——**大力提升信息化水平。**实施“无线城市”建设工程，加快推进光纤宽带到户，实现4G网络全覆盖。整合移动、广电等网络运营商资源，加快推进“三网融合”建设和应用，实现通信网和广播电视网基础设施共建共享。积极推进物联网、无线宽带网“多网融合”，实现“多网合一”。

——**强化城市公共安全设施建设。**加大公共安全资金投入，加强人防、消防和安全生产设施建设，增加防火、防震等相关防灾减灾设备的配套。依托公园、绿地，规划建设一批紧急避难场所。

——**配套完善文化体育服务设施。**完善城市公共服务体系，规划建设一批城区休闲娱乐场所、文化空间、体育健身等便民设施。在新建住宅区旁边配套做好快餐店、便利店建设，推动龙头企业进社区设立早（快）餐经营店，提升商业服务功能。

二、提升城市环境质量

加强城区绿化和生态水系建设，形成覆盖全区的绿色和水域网络，打造立体化开敞空间。

——**实施“蓝天工程”。**以区域大气污染和重点行业污染控制为重点，推进大气污染综合防治。重点开展辖区无燃煤区建设，

取缔燃煤锅炉、窑炉、燃煤大灶和露天烧烤，使用清洁能源燃烧设备。提升机动车环保监管能力，全面完成黄标车的销毁、淘汰任务。到 2020 年，全区空气质量天数达到市定标准。

——**打造城区生态水系**。推进赵定河、东湖、卫河、人民胜利渠滨河生态景观带建设，形成河湖水景交相辉映、人水和谐的城市景观。探索谋划城区斜沟箱涵式改造工作，完成孟营斜沟、公园斜沟、饮马口斜沟等 6 条城区暗沟的清淤疏浚，改善人民群众生活环境。推进小店镇关屯、刘景屯、王堤等 9 个村的农村饮水安全巩固提升工程。

——**加强城区绿化美化**。加强城区公共绿地和开敞空间的建设和，在城市主要出入口、重要景观带、景观节点和主干路两侧的开展绿化美化工程。重点完成人民公园、和谐公园等改造提升，新建 1-2 个大型绿地公园。在商业、办公集中区域，建设为周边人群提供休息场所的广场绿地、街头绿地。大力发展立体绿地，利用墙体、屋顶扩绿增绿。

——**全面提升城市形象**。突出地域特色，强化标志性建筑、城市主要道路、城市公园、景观绿地等重要节点的设计和建设，进一步提升城区建设品位。加快体现红旗文化特色和城市精神的街景小品、文化设施建设，对绿地系统、住宅片区、商业设施等进行景观空间组合和夜间亮化设计。按照国家卫生城市要求，深入开展市容市貌、农贸市场、违章搭建、河道等专项整治活动。

三、推动城市精细化管理

建立健全城市运行管理机制，探索城市管理市场化运作模式，显著提升城市管理的科学化、精细化、信息化和社会化水平，实

现城市高效智能运行。

——**创新城市管理体制**。树立“大城管”理念，充分发挥协调职能，形成城市管理部门和职能的横向联动机制。探索城市综合执法模式，研究成立城市综合执法管理机构，整合城市环卫、园林、市容管理、工商质检、食品卫生、土地、环境检查等职能，推动执法重心下移。推进城市管理标准化，明确作业流程，建立岗位—绩效—责任评价体系。

——**实施城市网络化管理**。完善地理信息平台、市政执法信息系统，开发危险源在线监控、应急指挥等信息系统，全面提升城市数字化基础设施和数字化管理水平。完善城市运行监测，建立以物联网技术为基础的应用数据和支撑平台，实现对城市交通、公共安全、生态环境等领域的动态、科学管理。

——**动员社会力量参与城市管理**。鼓励社会各界积极参与城市管理，完善政府与其互动机制，形成共建、共治、共享的新局面。加强重点区域流动人口管理，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。全面实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

——**全面做好安全生产管理工作**。坚持安全发展理念和安全第一、预防为主、综合治理方针，围绕生产生活重大领域，深入开展安全生产执法、治理和宣传教育行动，全面落实安全生产主体责任，强化安全生产应急管理，加强食品药品安全监管，形成全社会关心支持参与安全生产的浓厚氛围和良好的安全生产环境。

第四节 建设美丽宜居新农村

因地制宜推进美丽乡村建设，加强农村基础设施和公共服务设施配套，建设美好家园。

一、完善提升新农村社区

坚持“依法自愿、符合规划、先易后难、政府引导”的原则，完善提升基础设施和公共服务功能，强化产业支撑，切实提高群众入住率。

——**完善配套设施**。积极引导社会力量参与社区建设，加快基础设施和公共服务设施建设，配套完善道路、水电、卫生医疗、社区公园、服务中心、健身广场等，逐步实现公路、公交、广播电视村村通，安全饮水、标准绿化全覆盖，着力打造功能完善、环境优美的新型社区。

——**增强就业能力**。依托高新区、经开区、新东产业集聚区以及周边物流园区、专业市场等，加大就业技能培训，提升专业就业能力。因地制宜，积极发展与产业集聚区、园区等相关的配套产业，以创业带动就业，促进社区居民增收，保障新型农村社区可持续发展。

——**逐步纳入城中村改造范围**。按照城中村改造相关政策，加快推进同和社区、闫屯社区改造步伐。逐步将堤上花园、崇文、崇文（申店）、飞龙、飞翔、景明、惠民等其它7个社区纳入城中村改造范围，并按照相关政策有序推进。力争“十三五”期间全部完成改造。

二、优化美化农村环境

深入开展乡村环境卫生整洁行动，加强基本农田保护，打造一批“天蓝、地绿、水净”的美丽乡村，实现“一村一特、一村一景”。

——**加强基本农田保护**。严格按照土地利用总体规划，定期通报基本农田变化情况。建立基本农田监管电子信息平台，利用卫星遥感手段，定期对基本农田保护区进行监测，确保全区“十三五”基本农田总量不减少、用途不改变、质量不降低。

——**建设美丽乡村**。实施建制镇环境基础设施工程，加快推动农村改厕，实行垃圾统一收集、清运和处置，全面解决村镇生活垃圾积存、生活污水乱流和管理无序等脏、乱、差现象，改善乡村人居环境，努力建设四美乡村。到 2020 年，实现村庄全部达标。积极做好省、市卫生乡镇和先进单位创建工作，全力协助小店镇创建省级卫生乡镇。

三、培育现代农业产业工人

坚持立足产业、需求导向、政府主导、农民主体、多方参与、注重实效，依托农业龙头企业、专业合作组织等，加强现代农技推广，建立新型职业农民培育制度，着力培养一支有文化、懂技术、会经营的农业产业工人。

第五节 建设智慧城市和“互联网+”示范区

加强智慧城市关键技术开发和推广应用，设立统一的智慧城市云数据中心及大数据资源库，构建全覆盖的信息感知传输系统及数据采集、加工处理、交换共享通道。

一、率先建成智慧城区

率先在政务、城管、医疗、教育、民生、社区等领域开展试点，作为新乡市智慧城市建设的先行区。

——**智慧政务**。建设红旗区电子政务云平台、政府网上办事大厅和政府公共数据资源库、数字档案库，整合政务信息资源，促进跨部门、跨行业、跨地区的政务信息共享和业务协同，实现政府行政效率和公共服务能力大幅提升。

——**智慧城管**。建设红旗区智慧城管服务平台，整合城市管理、市容市貌管理、交通管理、应急管理等服务，实现信息化在城市管理领域深度应用。

——**智慧医疗**。建立云计算模式的智慧医疗大数据平台，加快发展健康档案、电子病历，实现全区范围内的医疗、卫生、人口、健康信息的互联互通，信息共享，惠及全区民众。

——**智慧教育**。搭建教育公共信息服务平台，继续推进宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通建设，实现教育资源共建共享。

——**智慧民生**。建设红旗区城乡居民社保公共服务平台，利用互联网、云计算、信息智能终端等技术，通过自动感知、及时传送、及时发布和信息资源的整合共享。

——**智慧社区**。全面推进智慧社区建设，加快推动社区实体服务与信息服务的同步链接，通过互联网提供物业管理、社区商务、社区呼叫、便民缴费等便民服务。规划建设一批智能楼宇，大力发展智能家居管理、社区远程监控、家庭护理等服务，使居民生活“智能化发展”。

二、建设“互联网+”示范区

制定实施“互联网+”计划，推动互联网在产业、生活、民生等领域深度应用，增强信息技术在研发、生产、经营、管理等各个环节的支撑作用，建设“互联网+”应用示范区。

——“**互联网+商务服务**”。积极开发金融、商务、餐饮、旅游等领域的 APP 及微信平台、短信服务平台，提供全方位的信息查询、电子商务及体验等服务。

——“**互联网+现代商贸**”。支持商业综合体、大型超市以及汽车城等，发展智能终端产业和电子商务，积极开展“O2O”、“B2B”、“B2C”等多种模式业务，推动线上线下一体化发展。

——“**互联网+先进制造业**”。引导光电信息、高端装备制造等企业利用物联网、云计算、大数据等技术，整合产品全生命周期数据，形成面向生产组织全过程的决策服务信息，推动线上线下一体化联动发展，促进生产型制造向服务型制造转变。

——“**互联网+公共服务**”。推动互联网在交通、医疗、物流、商贸、养老、社区服务等领域应用。

——“**互联网+创新创业**”。建立基于互联网的众创空间平台，促进互联网与各产业融合创新发展，提升众创空间服务能力。

专栏：“十三五”智慧城市建设和“互联网+”重点项目

1、智慧城市重点工程。智慧政务工程：建设红旗区电子政务云平台；智慧城管工程：建设新乡市智慧城管服务平台试点；智慧医疗工程：建立新乡市医疗健康云服务平台试点；智慧教育工程：建设新乡市教育云服务平台试点，逐步把红旗区大学、中小学纳入。智慧民生工程：建设红旗区城乡居民社保公共服务平台；智慧社区工程：“十三五”期间，规划建设 50 个智慧社区。

2、“互联网+”应用工程。实施互联网+商务服务、互联网+现代商贸、互联网+先进制造业、互联网+公共服务、互联网+创新创业服务等项目。

第六章 深化改革开放，建设开放红旗

把深化改革开放作为建设“首善之区”、增强辐射力的重要任务和治本之策，以开放促改革、促发展，建立有利于转变发展方式、科学发展的体制机制，形成全方位、多层次、宽领域开放格局，增强中心城区建设的活力和开放度。

第一节 全面深化改革

——**探索创建国家可持续发展实验区。**坚持“生态优先”和“以人为本”，以经济发展、民生改善和环境保护为核心，以推进区域绿色发展、循环发展、低碳发展为主线，以科技创新、能力提升和机制创新为驱动，健全土地空间开发、资源节约利用、生态环境保护等体制机制，全面推动生产方式、生活方式绿色化转型，按照创建国家可持续发展实验区发展规划，探索新时期“平原地区中等城市主城区的可持续发展”模式和路径。

——**探索建立城市综合执法试点。**按照“决策与执行相对分离”原则，对职能相近、执法内容相近、执法方式相同的领域进行职能整合，建立对相对独立、集中统一的综合行政执法机构，在城市管理领域全力推行“7+N”综合执法，建立政府职能部门和综合行政执法机构之间的相互衔接配合、信息互通、资源共享、协调联动新机制。在城市环卫、园林、市容管理等现有职能基础上，逐步将工商质检、食品卫生、土地、环境检查等纳入进来，基本实现在中心城区范围内统一综合执法。

——**探索土地开发利用新模式。**以新东产业集聚区作为试点，

重点在土地利用效率、招商引资、土地出让等领域进行探索，提升土地利用效率。建立公开公正的亩产效益综合评价排序机制。结合区内和企业规模特点，综合考虑亩均产出、亩均税收、单位能耗、单位排放等指标，建立分类分档、公开排序、动态管理的综合评价机制，配套实施差别化的政策措施，促进结构调整和产业转型，实现土地高效利用。建立低效企业末位淘汰退出机制。严格执行国家和省有关产业政策和产业结构调整指导目录，完善低效企业关停并转退的配套政策。采取企业兼并重组、淘汰关停、退低进高、腾退土地等不同形式，建立相应的补偿激励机制，盘活存量资源要素。

——**建立城中村和农业转移人口市民化机制。**围绕推进全域城市化，以清产核资、明晰产权、资产量化、股权分配、股权管理为主要内容，健全保护农村集体经济组织和成员利益长效机制，构建完善的农村集体经济组织现代产权运行体制。通过城中村改造解决村民的就业、社保、集体资产处置、身份转变等问题，建立健全社会保障体系。积极推进农村集体经济产权制度改革，探索土地资本化、资本证券化运作途径，将土地预期收益进行资本化运作；探索实行宅基地换楼房、集体收益换社会保障等机制，加快农民向市民转化。

第二节 打造郑新融合发展先行区

以交通联接、产业和技术合作、区域联动等为重点，加强新乡与郑州之间的紧密联系，实现深度对接和融入，将红旗区建设成为郑新融合发展先行区。

——**加强交通高效联接。**加快郑新快速通道、G107（改线新

建)等道路建设。配合完成郑新城际铁路建设。

——**强化产业紧密合作。**加强与郑州航空港经济综合实验区对接，积极承接产业转移，主动承接郑州商贸市场、现代物流等产业转移。加强与郑州 CBD 总部经济、金融、商务等功能对接。规划建设关帝庙钟楼自贸区，打造郑州航空港自贸区延伸区。

——**实现区域联动发展。**成立推进郑新融合工作领导小组，建立健全对接机制，为融合发展营造良好环境。强化与郑州跨境统一的公共服务对接，推动实现金融、电信、物流同城，建立人才、科技、教育、文化资源共享和联动机制，实现优势互补。

第三节 积极承接产业转移

抢抓国际国内产业转移机遇，积极承接国内沿海经济发达地区先进制造业的产业转移。创新招商方式，充分利用好亲情平台、推介平台，积极开展驻地招商、协会招商、驻外团工委招商、委托招商等多种方式的招商活动，注重引资与引智、引进技术和管理的结合，全面提升招商层次。围绕京津冀、珠三角、长三角、闽东南、郑州航空港等重点地区，针对创新型产业、互联网+、金融、保险、光电信息、先进装备制造、现代物流、现代商务等产业，积极引进“三个 500”强企业、国内外行业龙头企业。加强区域合作，构建互利共赢、高效合作的开放型经济体系。

第七章 推动共享发展，建设幸福红旗

坚持以人为本，着力保障和改善民生，建设城乡一体的就业、收入、社保、医疗、体育、文化、人口工作和社会管理等公共服务体系，加快建设幸福红旗。

第一节 着力扩大就业

实施更加积极的就业政策，建立健全促进就业增长的长效机制，促进充分就业。“十三五”末，新增城镇就业人员5万人以上。

——**稳定增加就业岗位**。建立产业结构调整 and 就业结构调整相结合的促进就业机制，大力发展现代服务业、小微企业，合理布局劳动密集型产业，推进重大产业项目、重大基础设施和重点功能区建设，多渠道开发岗位，推动充分就业。

——**加强职业技能培训**。建立健全面向全体劳动者的职业技能培训制度，结合人力资源市场需求，对劳动者开展有针对性的职业培训。提高劳动者的就业能力、创业能力和职业转换能力，实现以技能促就业和劳动力从成本优势到素质优势的转变。

——**大幅提升居民收入**。合理调整收入分配关系，切实提高居民工资性、经营性、财产性收入，稳步提高最低工资标准，多渠道增加居民财产性收入。

第二节 推动教育均衡发展

实施教育强区战略，持续加大教育投入，推动各级各类教育内涵式均衡发展，基本实现教育现代化。

——**大力发展学前教育**。建立早期教育服务网络，普遍开展

0~3岁婴幼儿早期教育指导服务。合理规划公办幼儿园、民办幼儿园，确保全区公办幼儿园总数达到7所，每个乡镇都建有中心幼儿园。2020年，全区3-5周岁幼儿入园率达到98%以上。

——**均衡发展义务教育**。根据新东区发展需要，加快中小学建设。改造提升薄弱学校，规划建设乔榭学校、丰华街小学、人民东路小学等，扩建平原小学，在东区新建3所小学和1所初中。普及高中阶段义务教育，大力发展中等职业教育，提升教育软实力和现代化水平，满足人民群众对义务教育的需求。“十三五”期间，小学、初中入学率达到100%，巩固率均达到98%以上。

——**加快推进教育信息化**。深入推进“三通两平台”和数字校园建设，推动优质教育资源共建共享。实施中小学教师信息技术应用能力提升工程，推动信息技术与教育教学深度融合。

——**促进教育公平发展**。统筹义务教育发展，推进优质教育资源向薄弱学校延伸，全面完成义务教育学校标准化建设。完善校长教师合理流动机制，优化师资队伍结构，推动优质资源合理配置，促进学校整体办学水平提升。继续实施教师素质提高工程，认真落实各级各类教师培训计划，切实提高教师队伍素质。加强平安校园建设，确保校园安全稳定。

专栏：“十三五”教育重点项目

- 1、红旗区乔榭学校。学校规模为54个教学班，新增学位2520个。
- 2、平原小学扩建。新增学位540个。
- 3、丰华街小学。为学校规模24个教学班，新增学位1080个。
- 4、人民东路小学。学校规模24个教学班，新增学位1080个。

第三节 提升全民健康水平

坚持“保基本、强基层、建机制”原则，按照全市医疗资源布局规划，完善健康服务网络，促进基本医疗卫生服务均等化。

——**加强医疗保障服务。**提升基本公共卫生服务质量，做好重大传染病防治工作，健全完善突发公共卫生事件预测预警和高效处置机制，组织好突发公共卫生事件应急演练。引导城区医疗资源向新东区转移，完成红旗区医疗健康产业园建设，合理布局规划医院、社区服务中心、村卫生所，满足群众基本医疗卫生需求，进一步完善三级医疗服务网络。坚持中西医并重，支持中医药事业发展。健全完善公共卫生服务网络，规划建设红旗区公共卫生服务中心，加强疾病预防控制、应急处置等公共卫生体系建设。

——**深化医疗卫生体制改革。**全面深化医药卫生体制改革，推进公立医院改革，建立科学规范的公立医院运行机制，实施医药分离以及按病种付费、按床日付费等支付制度改革，探索建立科学补偿机制和适应行业特点的人事薪酬、绩效考核等制度，切实提高医疗服务质量和水平。积极推进医疗卫生资源均衡化、基本医疗卫生服务标准化、城乡医疗卫生服务一体化，加快实现基本医疗保障全覆盖。全面加强新农合基金管理，不断提高新农合保障水平。

——**发展全民体育。**持续开展全民健身运动，加快发展体育产业，优化体育产业结构。充分利用绿地、公园、闲置地等建设标准化篮球场、羽毛球场、全民健身广场等体育场地，配套完善体育健身设施，打造“10分钟健身圈”。积极推动学校游泳场地、

体育场地等对外开放。推进体育与文化、传媒、旅游等其他产业融合发展，建设城市体育服务综合体，实现体育与住宅、休闲、商业综合开发。

专栏：“十三五”医疗卫生重点建设项目

1、医院项目。以建设红旗医院二级甲等医院为主，建设高档康复养老等红旗区医疗健康产业园；新乡脑血管医院、区公共卫生服务中心、文化街社区卫生服务中心等建设，新增1个社区卫生服务中心，5个社区卫生服务站。

2、红旗区公共卫生服务中心建设项目。包括区卫生监督所、疾病预防控制中心、120急救中心、妇幼保健站、新农合管理办公室、健康教育所、计生服务指导站、食品监督所等8个事业单位的业务用房。

第四节 完善社会保障体系

以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以完善基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，不断提高社会保障水平，实现应保尽保。

——**全面扩大社会保险覆盖面。**全面实施城乡居民大病保险制度，实现养老保险、基本医疗保险全区全覆盖。加快完善城镇社会保障体系，把养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖到城镇各类企业职工、个体工商户和灵活就业人员等广大劳动者。鼓励城乡居民参加各种类型的商业保险。积极探索适合机关特别是事业单位的养老保险制度，鼓励有条件的企业在国家政策指导下建立补充保险。

——**健全社会救助体系。**建立以基本生活保障为基础，专项救助相配套，应急救助、法律援助、社会互助为补充的社会救助

体系。完善城乡最低生活保障制度；建立健全城乡医疗救助、助学、住房等救济制度；健全救灾工作应急机制，建立多种形式的社会救助机制，鼓励非政府公益性组织、慈善机构、志愿团体等参与社会服务。

——**完善社会福利体系**。加大社会福利事业投入，保障残疾人教育、就业等权益。

第五节 推动文化繁荣发展

坚持社会主义先进文化的前进方向，按照开放、多元、传承、创新、繁荣的方针，全面增强城市文化软实力，满足人民群众不断增长的精神文化需求。

——**提升公共文化服务水平**。加强公共文化基础设施建设，建设市图书馆、新东区艺术文化设施等，为群众提供全方位文化服务。实施文化惠民工程，提升文化馆（站）、博物馆、图书馆免费开放水平。

——**保护传承非物质文化遗产**。加强阴阳八卦拳、泰山庙会、孟营大鼓等区级非物质文化遗产的传承、保护和利用，切实保护城市历史文脉。“十三五”期间，力争申报成功1个省级非物质文化遗产。

——**提升城市文明程度**。深入推进“诚信红旗”建设，建设民主公正的法治环境和公平诚信的市场环境。加强社会诚信体系建设，营造全社会崇德向善的浓厚氛围。创新文明城市建设机制，全面提高市民现代文明素质和城乡整体文明程度，创建全国文明城市。

第六节 促进人口均衡发展

全面做好人口工作，切实提高城市人口管理服务水平，优化人口结构，促进人口与城市的协调发展。

——**深化完善人口政策**。坚持计划生育基本国策，积极稳妥实行全面二孩政策，提升优质服务水平。继续实施优生工程和生殖健康促进工程，推进优生优育全程服务，落实免费孕前优生项目，落实对辖区育龄妇女进行健康检查行动，加强孕产期保健服务和出生缺陷综合防治。开展关爱女孩行动，依法打击“两非”行为，遏制性别比升高势头。探索建立流动人口基本公共卫生计生服务均等化运行机制，抓好流动人口计生协会示范站创建工作，促进流动人口社会融合。

——**保障妇女儿童等群体基本权益**。坚持男女平等基础国策，切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，积极发展妇女儿童和青年事业。做好儿童和孕产妇保健服务，加大新生儿疾病筛查和出生缺陷综合防治力度，继续实施妇幼重大公共卫生项目。加快推进残疾人事业发展，健全残疾人服务体系。切实维护少数民族群众的合法权益。合理规划宗教活动场所布局。

——**积极应对老龄化**。高度重视人口老龄化问题，规划建设红旗区医疗健康产业园，大力发展医疗保健、健康养生、健康护理等养老产业，依托社区大力发展居家养老服务，基本实现养老服务设施城镇社区全覆盖。

第七节 推进社会治理现代化

深入开展平安红旗建设，推动社会治理体系创新，维护公共安全，营造和谐稳定的社会环境。

——**加强社区建设**。强化城乡社区自治和服务功能，加强城乡结合部、城中村等社区居民委员会建设，实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接。强化社区公共服务，完善社区事务受理、卫生服务、文化活动、矛盾调处、平安建设等功能，提供更便捷、更符合需求的社区公共服务。规范发展社区服务站等机构，做好流动人口以及特殊人群的管理服务。

——**预防和化解社会矛盾**。完善和改进信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，认真解决好群众反映的合理诉求。进一步完善人民调解、行政调解、司法调解的“大调解”工作体系，建立重点领域第三方调解机制。

——**加强食品药品安全监管**。建立最严格、覆盖全过程的食品药品安全监管制度，加大基础监管设备建设，建设区食品药品安全诚信网，开发食品药品安全电子监管系统。完善食品安全监管体系，强化部门协调配合和监管责任，加强全程风险控制，建立食品安全责任追溯体系，切实提升食品安全保障水平。加大药品监管力度，落实药品安全责任体系，全面提高药品安全保障能力，有效降低药品安全风险。进一步规范医疗器械、保健食品、化妆品的生产经营秩序，强化风险管理和安全监督。到2020年，食品安全风险监测覆盖面达到90%以上，食品质量安全风险发现率提高到90%，国家基本药物监管覆盖面达到100%，力争实现重大活动餐饮安全“零事故”，重大食品安全事故处置率100%。

——**维护公共安全稳定**。积极预防和化解各种社会矛盾，确保广大群众人身财产安全。健全完善预防和减少犯罪工作体系，加强禁毒、社区矫正及预防青少年犯罪工作。加强城乡社区警务、群防群治等基层基础和政法队伍建设，加强对网络虚拟社会的监

测和管理。完善重大公共安全事件、群体性事件的预防预警和应急处置体系。依法严密防范和严厉打击暴力恐怖活动、极端宗教活动，坚决维护国家安全。做好辖区担保、小贷公司的规范治理及风险管控，建立健全非法集资风险预警与化解机制。

第八节 加强民主法治建设

大力发展社会主义民主政治，全面推进依法治区，实现社会公平正义，促进社会和谐进步。

——**加强党的领导**。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党组织领导核心作用，强化全委会决策和监督作用。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大举措的工作机制，健全决策咨询机制，对重大关键性问题专题研究。加强各级党组织建设，强化基层党组织整体功能。坚持全面从严治党，落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任。完善干部选拔任用制度和绩效考评机制，培养政治理论强、专业水平高、担当意识足、工作作风优的干部，营造风清气正的干事创业环境。

——**全面推进依法治区**。加强法制政府建设，统筹做好司法、执法、普法工作。健全行政监督和问责制度，加强监察、审计工作。建立权责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体系。加强行政机关法制机构和队伍建设。完善法律服务体系。强化法制宣传教育。完成新东区红旗法院审判庭、司法局业务用房。

——**发展社会主义民主政治**。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民代表大会制度与时俱进。发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的重要作用，巩固和壮大最

广泛的爱国统一战线。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体依法参与社会管理和公共服务的作用。切实做好民族宗教、侨务、消防、司法等工作。

——**建设服务型政府**。创新政府服务管理，优化服务环境，突破行政管理的条块分割，构建智能型行政服务体系，增强政府履职能力。加强行政服务体系建设，高标准建设行政服务大厅，建立政府信息资源共享机制，推进信息共享和业务协同。建立标准化服务体系，规范行政审批行为，优化工作流程，提高审批效率，为社会提供方便、快捷、透明的公共服务。建立符合科学发展要求的综合评价和政府绩效考核体系，科学制定考核标准，定期公布考核结果，营造安全、便捷、高效的服务环境。加强作风建设，树立执政为民意识，提高政治理论素养，努力提升依法行政、规范服务的业务能力和办事水平。

第八章 加强规划实施，实现宏伟蓝图

全面实现“十三五”规划确定的各项目标和任务，必须建立健全符合社会主义市场经济要求的规划实施机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用，提高政府依法行政的能力和水平，把握好规划实施的重点和时序，确保规划顺利实施。

第一节 实施分类指导

本规划提出的高端服务业、先进制造业、都市型农业等产业发展的方向和重点，以及招商引资、对外开放等领域的发展任务，是对市场主体的导向，主要依靠市场配置资源、激发市场主体的活力来实现。政府要履行市场监管职责，创造竞争有序的市场环境，不得直接干预企业的经营活动，不得干预市场机制的正常运行。

本规划确定的转变经济发展方式、产业结构转型升级、推进全域城市化进程、增强自主创新能力等重点任务，主要通过完善市场机制和政策导向机制努力实现。政府要加快推进体制机制创新，调整完善相关政策，健全利益导向机制，为激发市场主体的积极性和创造性营造良好的制度和政策环境。

本规划确定的提高教育现代化水平、促进就业、调整收入分配关系、健全社会保障、发展医疗卫生、维护公共安全、公共文化与体育事业发展等公共服务领域的目标和任务，是政府的庄严承诺，主要通过公共资源的优化配置来完成。

本规划确定的生态环境保护、加强社会管理、民主法治建设、

人口与计划生育等方面的任务，主要依靠法律法规、加大执法力度等法治手段，并辅之以相应的经济手段来实施。

深化体制改革和扩大对外开放是政府的重要职责，必须放在政府工作的重要位置，要加强对重大问题的研究，着力加强各项工作的衔接，统筹协调，强力推进。

第二节 强化项目支撑

深入实施项目带动战略，按照“策划一批、储备一批、开工一批、实施一批”的项目滚动运作机制，强化重大项目的筹划、建设、储备与管理，为推动我区经济快速增长提供重要保障。完善项目建设服务保障机制，坚持重大项目领导分包制，实行项目审批代办制和项目承包服务制，积极推行首席服务官制度，全面提高行政服务效能。“十三五”期间，全区重大建设项目谋划实施 153 项，总投资 1250.9 亿元，计划投资 607.5 亿元。重点抓好新乡市商务中心区、红旗区特色商业区、新东产业集聚区、棚户区改造和城中村改造项目，形成新的经济增长点。在土地利用、资金需求、环境容量指标等方面合理高效配置，优先保障“十三五”规划重大项目建设。密切关注国际国内经济发展形势，紧盯国家产业政策，及时调整完善“十三五”规划项目库。

第三节 建立实施机制

建立组织领导机制。由区政府成立规划实施领导小组，并制订组织领导制度，协调解决规划实施中的重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况，确保各项目标任务的实现。

编制行动方案。把总体规划确定的目标任务、财政性支出重

点项目安排进行分解，落实到重点领域的发展专项规划以及国民经济和社会发展的年度计划中，引导各领域的协调发展，各类专项规划要与本纲要相衔接。围绕“十三五”经济社会发展总体目标，集中力量，确立政府财政性支出的重点项目，引导社会投资，在扶持重点产业、城区建设、构建和谐城区等主要方面安排一批重点项目。

建立目标管理责任制。政府各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入年度工作目标，明确主管领导、责任人和工作进度要求，制订实施方案，切实抓好落实。由政府督查室组成考核组，进一步改进考核评价机制，开展规划评估，定期对规划实施情况进行检查落实，提出评价意见，督促、保证规划目标实现。

加强规划实施的监督与评估。完善有利于推动科学发展、转型发展的绩效考核评价体系和具体考核办法，强化考核结果运用。完善监测评估制度，加强监测评估能力建设，强化对规划实施情况的跟踪分析，做好《纲要》中期评估，自觉接受区人大及常委会的监督检查。

规划实施调整。本规划纲要一经批准，由区人民政府组织实施，区发展改革部门负责对本规划实施情况的跟踪分析。本规划纲要实施的中期阶段，要对规划实施情况进行评估，经评估发现需要对规划进行修订的，提交区人民代表大会常务委员会批准。