

**红旗区国民经济和社会发展
第十二个五年规划纲要**

**红旗区十二五规划编制领导小组办公室
二〇一一年三月八日**

第一章	“十一五”以来我区经济社会发展主要成就.....	1
一、	“十一五”经济社会发展取得的主要成就.....	2
	（一）综合经济实力明显增强.....	2
	（二）对外开放水平进一步提升.....	2
	（三）项目建设成效显著.....	2
	（四）产业结构进一步优化.....	3
	（五）统筹城乡发展步伐加快.....	3
	（六）新东产业集聚区建设稳步推进.....	4
	（七）城市面貌焕然一新.....	4
	（八）和谐社会建设进一步推进.....	5
二、	“十一五”经济社会发展的启示.....	5
	（一）必须坚持科学发展观.....	5
	（二）必须坚持引资项目双带动战略.....	6
	（三）必须坚持抢抓机遇，乘势而上.....	7
	（四）必须坚持脚踏实地、狠抓落实的工作作风.....	7
第二章	“十二五”总体思路及奋斗目标.....	8
一、	环境分析.....	8
	（一）“十二五”时期我区面临的发展机遇... ..	8
	（二）“十二五”时期我区面临的挑战和不利因素.....	9
二、	指导思想.....	10

三、奋斗目标.....	11
第三章 坚持引资项目双带动战略，努力推动全区经济再上新台阶.....	13
一、强力推进招商引资工作.....	13
二、继续加大项目建设力度.....	14
第四章 加快产业集聚区和专业园区建设，推进全区工业化进程.....	17
一、优化产业发展布局.....	17
二、推动产业升级.....	18
三、强力推进产业集聚区建设.....	19
第五章 规范创新发展服务业，促进现代服务业崛起.....	20
一、完善提升商贸服务业.....	20
二、做优做强物流业.....	22
三、稳健发展房地产业.....	23
四、扶持发展新兴服务业.....	24
第六章 加快发展特色农业，推进农业现代化进程.....	26
一、建设城郊型特色农业园区.....	26
二、规范发展养殖业.....	26
三、完善基础设施建设.....	27
四、创新农业经营机制.....	27
五、完善农业服务体系.....	28
第七章 推进城乡一体化建设，打造现代化核心城区.....	29

一、	加快旧城棚户区和城中村改造步伐.....	29
二、	加快新型农村社区建设步伐.....	30
三、	全面改善区容区貌.....	30
四、	提高城市化发展用地保障能力.....	30
五、	健全和完善城市管理体系.....	31
第八章	加快自主创新，重视社会信息化建设.....	32
一、	推进企业研发中心建设.....	32
二、	培育高新技术企业.....	32
三、	加大重大科技专项实施力度.....	33
四、	推动企业重组上市.....	33
五、	完善科技信息服务.....	33
第九章	加快转变经济发展方式，增强可持续发展能力... ..	33
一、	大力发展循环经济.....	34
二、	加强节能降耗.....	34
三、	重视资源保护和合理开发利用.....	35
第十章	坚持以人为本，推进社会事业发展.....	35
一、	优先发展教育.....	36
二、	加速实施人才强区战略.....	36
三、	积极扩大社会就业.....	37
四、	完善社会保障体系.....	37
五、	健全社区管理体制、运行机制和服务体系... ..	38
六、	大力发展医疗卫生事业.....	38

七、大力发展文体事业.....	39
八、加强人口和计划生育工作.....	40
九、广泛开展志愿服务工作.....	40
第十一章 创新管理机制，建设服务型机关.....	40
一、构建规范化服务型政府.....	41
二、强化监督、激励机制.....	41
三、加强平安建设.....	42
四、加强全民思想道德和民主法制建设.....	43

红旗区“十二五”规划纲要

“十二五”时期（2011-2015年）是我区深入贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会、积极构建和谐社会的 key 时期，也是我区转变经济发展方式、调整优化产业结构，向工业化、城市化、农业现代化迈进的重要战略机遇期。深入研究分析国内外形势，准确把握战略机遇和我区实际情况，科学编制和实施好“十二五”规划，对于积极适应发展形势的新变化，妥善应对经济社会发展的新挑战，促进我区今后五年经济社会平稳较快发展，全面建设小康社会具有重大意义。

第一章 “十一五”以来我区经济社会发展主要成就

面对复杂多变的国际国内形势和历史罕见的国际金融危机的严重冲击，在区委、区政府的正确领导下，全区上下深入贯彻落实科学发展观，按照“十一五”规划纲要确定的目标任务，围绕建设“经济发达、社会和谐、环境优美、文明进步”的经济强区，以发展为主题，以招商引资和项目建设为主线，以产业集聚区、服务业发展和城乡建设为抓手，抢抓机遇，加快发展，实现了全区国民经济平稳快速发展和社会事业全面进步。

一、“十一五”经济社会发展取得的主要成就

（一）综合经济实力明显增强

2010 年全区完成地区生产总值 42.8 亿元，较“十五”末翻三番；全社会固定资产投资完成 79 亿元，“十一五”期间累计突破 200 亿元，较“十五”末翻四番；地方财政一般预算收入完成 3.03 亿元，约为“十五”末的三倍；农民人均纯收入 7307 元，较“十五”末翻了一番。

（二）对外开放水平进一步提升

预计“十一五”期间，全区累计利用外资 5639 万美元，约为“十五”期间的十倍；利用市外资金 30 亿元，约为“十五”期间的六倍。先后引进了浙江大东吴集团、浙江中强集团、伟业置地、澳门宝龙、上海胜华、巴山协裕、沃尔玛、郑州丹尼斯、大商电器集团等一大批国内外知名企业落位我区。

（三）项目建设成效显著

“十一五”期间，全区共实施 280 个重点建设项目，总投资 501.3 亿元，累计完成投资 119 亿元，完成投资数额为“十五”期间的十倍，共竣工项目 96 项，较“十五”期间翻了三番。其中：10 亿元以上项目 6 项，5-10 亿元项目 18 项，1-5 亿元项目 116 项，为我区经济发展奠定了坚实基础。共争取上级无偿资金 510 项共 2.2 亿元，先后建设实施了 95 个中央投资项目，

为推进我区经济快速发展发挥了积极作用。

（四）产业结构进一步优化

“十一五”末，全区三次产业结构调整为 4：41：55。**农业结构进一步调整。**全区粮食总产量再创新高，达到 4229.5 万公斤，较“十五”末增加 1219.5 万公斤，农民人均纯收入连续 5 年平均增幅超过 10%。森林覆盖率达到 18%，全区有效灌溉面积达 3.85 万亩。**工业经济逐步壮大。**工业园区入驻企业达 20 家，总投资 10.1 亿元，全区规模企业发展到 29 家，工业增加值占 GDP 比重较“十五”末提高了 5 个百分点。**服务业发展全面提速。**五个商业次中心和七条特色街区规模不断壮大，房地产项目累计开工面积 730 万平方米，竣工面积 460 万平方米。2010 年全区社会消费品零售总额突破 50 亿元，较“十一五”目标翻了近两番。

（五）统筹城乡发展步伐加快

新型农村社区建设初具规模。全区 10 个社区已全部启动，完成建设面积 39 万余平方米，累计投入资金 4.4 亿元。“两改”工作快速推进。12 个城中村改造项目已全面启动 10 个，段村、留庄营、洪门、张庄、乔谢建设快速推进，全区 28 个棚户区改造已启动 16 个，完成拆迁面积 23 万平方米。

（六）新东产业集聚区建设稳步推进

产业集聚逐步形成。产业集聚区入驻企业达 117 家，实现工业总产值 28 亿元，实现规模以上工业企业总产值 10.2 亿元，实现固定资产投资 5.7 亿元。特色产业逐渐显现。相继引进了日升数控轴承装备生产线项目、巴山精密滤材项目、巴山协裕金属微细丝项目、新运物流园项目等一大批工业骨干项目，初步形成了先进制造、新材料、现代物流三大特色产业。经济总量稳步提升。累计完成固定资产投资 20.8 亿元，实现营业收入 37 亿元，税收收入 4200 万元。集聚区内工业经济总量已占全区规模以上工业的 70%左右。综合发展指标在全市 13 个集聚区排序第 6 位。

（七）城市面貌焕然一新

“五城创建”成效显著。全区上下共同努力，奋力拼搏，圆满完成了我区承担的创建国家卫生城市、国家园林城市、全国文明城市先进单位的目标任务，多次受到市领导表扬。交通运输功能日益完善。全区公路通车里程达 158.8 公里，全区 23 个行政村全部实现村村通。绿化工作进展顺利。城市绿化覆盖率达 35.7%，绿化率达到 32.47%，人均公共绿地面积 6.52 平方米。“数字城管”工作进一步加强。全区“数字城管”结案率达 99.5%以上。

（八）和谐社会建设进一步推进

“十一五”期间，全区实现城镇新增就业 115023 人，失业人员再就业 24504 人，农村富余劳动力转移就业 23957 人；养老保险参保人数 10381 人，共发放养老金 9552 万元；劳动争议仲裁法定时效内结案率 100%，为劳动者和用人单位共挽回经济损失 99.3 万元；共发放低保资金 5150 万元，发放优抚资金 1250 万元，发放救灾资金 60 万元，共救助灾民 9600 人次；基层卫生服务体系基本建立，初步形成了覆盖城乡的三级医疗预防保健网络，新型农村合作医疗参合率达 99.92%；“两免一补”政策得到落实，农村校舍得到改善；信访、文化、体育、审计、社会治安综合治理、物价检查、安全生产等各项工作扎实开展，全区社会大局保持和谐稳定。

二、“十一五”经济社会发展的启示

“十一五”以来，我区国民经济和社会发展在取得了一定成就的同时，也积累了许多宝贵经验，可以概括为以下几个方面：

（一）必须坚持科学发展观

只有思路明确，工作才有方向，“十一五”以来，我区始终坚持科学发展观，用科学的眼光研判形势，用科学的思路分析我区经济社会运行当中存在的问题，科学地制定了一系列符合

我区实际的工作思路和措施，明确提出了建设“经济发达、社会和谐、环境优美、文明进步的经济强区”的宏伟目标，实现了我区经济社会又好又快发展，“十一五”是我区发展最快、效益最好、人民得到实惠最多的时期之一。在新的发展阶段，我们要深刻学习领会中央、省、市的路线、方针、政策，进一步深化对区情的认识，研究探索适合我区经济社会发展的思路，实现跨越发展、科学发展、和谐发展。

（二）必须坚持引资项目双带动战略

招商引资、项目建设是经济发展的动力，是经济增长的支撑，抓好招商引资和项目建设工作是促进经济增长最核心、最现实的选择。“十一五”期间我区之所以能够取得全社会固定资产投资翻四番、GDP翻三番、地方财政一般预算收入增长三倍、农民人均纯收入翻一番的可喜成绩，关键在于我们始终坚持引资项目双带动战略，把招商引资作为经济工作的主渠道、把项目建设作为经济工作的生命线来抓，在全区上下掀起招大商、大招商、大上项目、上大项目的热潮。“十二五”期间，我们要继续实施引资项目双带动战略，以实现工业化、城市化、农业现代化为目标，以经济发展方式转变和产业结构调整为主线，积极创新招商引资、项目建设机制，不断优化发展环境，制定一套行之有效的方法和措施，促进全区经济的可持续发展。

（三）必须坚持抢抓机遇，乘势而上

经验表明，一个地区的发展是可以抓住若干次机遇从而实现跨越式发展的；机遇不可多得，稍纵即逝。“十一五”以来，我们紧紧抓住中央加快经济发展、河南省加快实施产业振兴、新乡打造中原城市群强市和市区中心东移的大好机遇，积极向上争取资金，强力推进产业集聚区建设、“两改”工作、六大行动计划，通过一批“两改”、服务业、工业、社会事业项目的实施，大大提高了抵御风险的能力，为我区加快发展奠定了坚实的基础。新的发展时期我们还要保持清醒的头脑、敏锐的眼光，抢抓各种机遇，乘势而上，实现经济社会新的跨越发展。

（四）必须坚持脚踏实地、狠抓落实的工作作风

做好我们的工作，明确思路是前提，脚踏实地是保证，狠抓落实是关键，检验一项工作的标准就是要看贯彻落实情况。“十一五”以来，我们的招商引资、项目建设、“两改”工作、城市建设、创卫创先等各项工作之所以能够取得突出成就，关键在于我们全区机关干部职工能够把思想认识统一到区委、区政府对经济形势的科学研判上来，把行动统一到区委、区政府正确的决策部署上来，团结一心、努力拼搏、狠抓落实，以扎实的工作作风和昂扬的精神面貌，全力投入到各项工作当中。在新的形势下，面对国际国内复杂多变、竞争日趋激烈的环境，

我们更要保持和发扬这种工作作风和精神，按照省委提出的“三具两基一抓手”的要求，把各项工作落到实处，抓到实处，才能保证我们的各项目标任务顺利完成。

第二章 “十二五” 总体思路及奋斗目标

一、环境分析

“十二五”时期，将是我区经济大发展、城乡大建设、改革大推进、民生大改善的关键时期，我区既面临难得的历史机遇，同时，也面临诸多可以预见和难以预见的风险和挑战。

（一）“十二五”时期我区面临的发展机遇

1、“十二五”时期，全球经济将进入复苏或快速增长阶段，国家为保持经济平稳快速发展，还将继续出台扩内需、拉动增长的一系列政策，特别是在转变经济发展方式、调整优化产业结构等方面会采取更加有力的措施，这些积极的政策因素决定了“十二五”时期将是我区加快调整优化产业结构，积极培育和壮大工业，加速推进工业化、城市化、农业现代化进程的关键时期。

2、省委、省政府提出了建设中原经济区、促进中原崛起、河南振兴的宏伟战略，市委、市政府又提出了在中原经济区六个核心区城市中率先崛起的决策。这些有利因素必将促使更多

的项目和资本向我市和我区聚集，随着新乡市六大行动计划的深入实施，特别是“一谷五基地”的建设，为我区抓住机遇，加速新东产业集聚区建设，逐步实现由房地产拉动和支撑转变为工业、服务业共同拉动和支撑的发展格局创造了十分有利的条件。

3、我区在政治、经济、金融、科技、交通等方面有着明显的区位优势。“十一五”期间，我区商业规模不断壮大，房地产业强势发展，产业集聚区建设快速推进，先进制造、新材料、现代物流等特色产业初步形成，新农村、现代农业建设开局良好，为我区今后经济发展奠定了坚实的基础，同时也积累了许多宝贵的经验。全区干部群众素质进一步提高，精神面貌焕然一新，具备快速推进“三化”协调发展的各种有利条件。

（二）“十二五”时期我区面临的挑战和不利因素

1、国际金融危机对全球经济的冲击和影响还在持续，而且有可能变得更为复杂，国家关于土地、金融等宏观调控会进一步加强，节能减排、环境治理等有关政策的出台，会给我们的发展环境造成一定的影响，拉动内需也将是一个长期的过程。

2、各地市、各县区竞相发展，竞争日趋激烈，特别是资源大市和豫北各县区发展势头迅猛，辉县、开发区、长垣、新乡县地理位置优越，资源多，项目储量大；卫滨区、牧野区房地

产和服务业发展强劲，我们的发展压力进一步加大。

3、我区自身经济结构不尽合理。房地产所占比重较大，工业基础薄弱，拉动性项目少，抵御风险能力较弱，发展后劲不足，服务业大部分还停留在传统行业，亟需规范、提升和壮大规模。新型农村建设、“两改”工作还面临很多困难和问题，社会事业有待进一步发展，产业集聚区建设起步较晚等。

总的来说，“十二五”时期，既是我区的战略机遇期，也是矛盾凸显期，面对新机遇、新挑战，必须冷静思考，积极应对，力求突破，加快发展。

二、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以招商引资和项目建设为驱动，以改善民生为落脚点，着力推进战略新兴产业先进区、现代服务业先进区、环境优美生态宜居区和装备制造业基地、综合物流基地、科技创新示范基地“三区三基地”建设，力争全市先进、全省一流，综合实力进入全省城区前十名，努力建设经济繁荣、人民富裕、社会和谐、生态优良的新红旗。

在发展中必须坚持以下原则：

——坚持科学发展。积极转变发展方式，突出抓好结构调整，以引进规模大、产业链条长、产品附加值高、拉动性强的

工业项目为抓手，发展壮大先进制造、新材料、现代物流三大特色产业，培育纳米材料、生物材料等新兴产业。

——坚持跨越发展。充分发挥区域优势，进一步解放思想、更新观念，强力推进新东产业集聚区和专业园区建设，加快工业化进程，实现跨越发展。

——坚持统筹发展。以五项重点工作为载体，协调推进城市化、工业化、农业和服务业现代化，全面实现经济社会平稳较快发展。

——坚持开放发展。坚持实施引资带动战略，加大招商引资、融资力度，认真做好项目谋划和推介工作，加大宣传和推介力度，增强发展的动力和活力。

——坚持绿色发展。通过节能减排，发展绿色经济与低碳经济，掌握绿色经济技术主动权，在未来的经济格局中占据优势，增强我区的可持续发展能力。

——坚持共享发展。把改善民生作为经济社会的根本出发点，扩大公共服务，完善社会管理体系，把发展的成果体现在富民、惠民、安民上，建设和谐红旗。

三、奋斗目标

按照国家、省、市“十二五”发展规划的基本指导思想，结合我区经济发展的历史趋势与上述所确定的指导思想，在充

分考虑现有的基础和条件下，确定“十二五”期间红旗区经济社会发展的主要目标：

国民经济主要预期目标：全区生产总值年均增长 14%，达到 77 亿元，力争突破 80 亿元，人均生产总值高于全市平均水平；全社会固定资产年均增长 17%，达到 131 亿元；地方财政一般预算收入年均增长 16%，达到 6 亿元；农民人均收入年均增长 10%，突破 10000 元。三次产业结构优化调整为 3：43：54；工业总产值突破 32 亿元，科技进步贡献率达到 40%；社会消费品零售总额年均增长 16%，达到 119 亿元。

社会发展主要预期目标：人口年均自然增长率控制在 6‰以内；实现新增就业人数达 5.5 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，转移农村富余劳动力 5 万人；基本养老保险参保职工达到 1.2 万人，覆盖面 98%；失业保险覆盖面 98%以上，失业保险金按时足额发放率达 100%；传染病防治网络直报率 100%，国家扩大免疫规划接种合格率达 95%以上；全区学前 3 年儿童受教育率达到 70%左右，学前 1 年儿童受教育率达到 90%左右，农村学前三年儿童受教育率达到 60%以上。义务教育阶段教育入学率和年巩固率达 100%。

生态建设主要预期目标：全区万元生产总值能耗下降 18%，单位规模以上工业增加值能耗下降 21%；高新技术产业增加值占

规模以上工业增加值的比重达到 35%以上；全区森林覆盖率达到 23.5%，新增节水灌溉面积 1.5 万亩，城镇人均公共绿地面积达 8.5 平方米，绿地覆盖率达到 36.7%。

第三章 坚持引资项目双带动战略，努力推动全区经济再上新台阶

招商引资是发展的必由之路，项目建设是发展的重中之重，要科学发展、加快发展，必须全力以赴抓项目、强化措施抓招商，千方百计引项目、上项目，努力把全区经济社会发展推上一个新台阶。

一、强力推进招商引资工作

完善招商引资机制。进一步建立和完善招商引资重大项目推进机制，包括重大项目领导分包、责任落实、项目协调、跟踪督查和评价奖惩等机制。完善招商引资工作考评体系，将引进境内外资金纳入全区目标考核体系，健全招商引资评价奖惩机制，落实考核、奖优罚劣措施，为推动全区招商引资工作再上新台阶提供保障。

加大招商引资力度。以新东产业集聚区为平台，依据沿海发达地区产业梯度转移和园区产业发展趋势，转变招商就是引资的传统思维观念，采取以商招商、联合招商、区域协作等现

代招商模式，大力吸引外来企业以入股、独资、联合等形式来我区投资兴业。特别是要以国内外 500 强企业、行业 500 强企业和区域“百强”企业为主攻方向，带动全区招商引资的大发展。

拓宽招商引资领域。依托区位优势和产业优势，着重引进装备制造、食品加工、纳米新材料、生物材料、电子电器、汽车零部件、现代物流等项目；抓住国家推进现代农业建设和粮食核心区建设的机遇，精心包装推介现代生态农业项目，大力引进农业产业化企业。同时，大力开展新兴服务业、商务中心、道路交通等方面的招商活动，不断拓宽招商新领域。

“十二五”末，力争利用外资 1.5 亿美元，利用市外资金 50 亿元，其中省外资金 46 亿元。引进重点工业项目 30 个，其中超亿元项目 5 个；引进高新科技企业 10 家；引进三强企业（国内外 500 强企业、行业 500 强企业和区域“百强”）10 家；国内外知名 500 强商贸流通企业 5 家。

二、继续加大项目建设力度

进一步完善项目建设协调推进机制。继续加强对项目的管理和服务，严格落实首席服务官、治安服务警、重点项目挂牌保护、重点项目考核、重点项目周例会、月督查、重大项目联审联批等制度，切实帮助项目单位协调解决实际问题，确

保项目顺利实施。要多渠道筹集项目资金，在积极争取上级资金和银行信贷支持的同时，大力吸引更多的民间资本和外来投资。要进一步完善项目考评机制，加大奖惩力度，充分激发各级抓项目建设的积极性。

切实抓好重点项目建设。力争“十二五”期间实施重点项目 180 个，总投资 600 亿元，完成投资突破 230 亿元。

工业方面，全力推进投资 3 亿元的日升轴承成套装备柔性制速产业化项目、投资 3 亿元的佐今明生物医药项目、投资 2 亿元的标准化厂房创业园项目、投资 1.2 亿元的节能型防爆电机生产线项目、投资 2 亿元的河南一工高档数控刀具加工基地项目、投资 1.2 亿元的豫通泵业水泵生产线项目、投资 1.2 亿元的大型机电生产线等项目建设，力争完成投资 20 亿元。

商贸方面，加快推进投资 5 亿元的浙江中强五星级酒店、投资 6300 万元的烟草局卷烟配送中心等续建项目，着力抓好投资 10 亿元的香港美居商贸城项目、投资 5 亿元的装饰建材综合市场建设项目、投资 1.5 亿元的北京居然之家大型高档家居商场项目，力争完成投资 40 亿元。

房地产方面，切实抓好投资 30 亿元的张庄城中村改造项目、投资 28 亿元的宝龙城市广场项目、投资 12 亿元的伟业中央公园项目、投资 7.5 亿元的翡翠城等续建项目；加快推进投资 80

亿元的马小营及周边改造项目、投资 50 亿元的平大旧址及建材市场改造项目、投资 20 亿元的新乡·新家园商贸城项目、投资 20 亿元的公村城中村改造等项目建设,力争完成投资 145 亿元。

社会事业及其它方面,着力抓好投资 7.1 亿元的农村道路建设项目、投资 5 亿元的新东产业集聚区道路建设项目,“十二五”期间争取上级农村道路建设资金突破 1000 万元。重点抓好投资 2.2 亿元的河南师范大学附中国际中学建设项目、投资 1.5 亿元的中心医院分院建设项目、投资 1.2 亿元的城郊型农业特色园区等项目,力争“十二五”期间社会事业项目完成投资 25 亿元。

切实加强项目储备。结合我市“十二五”规划编制,围绕国家和省投资重点,认真做好项目筛选、论证和包装工作,高起点谋划一批事关经济社会发展全局、推动产业结构调整升级的重点项目,全面做好项目的前期工作,争取更多项目进入国家和省规划盘子,努力形成储备一批、开工建设一批、规划论证一批的良性循环局面。力争“十二五”末我区 111 项谋划项目开工建设率达到 80%。

第四章 加快产业集聚区和专业园区建设，推进全区工业化进程

依托新东产业集聚区和专业园区，结合我区工业发展的实际情况，着重培育优势产业，壮大支柱产业，扶持重点企业。以实施重大项目为抓手，以构建企业自主创新体系为支撑，着力走“集聚、集群、集约”发展的新型工业化道路，促进工业经济跨越发展。

一、优化产业发展布局

以重要的交通干线为纽带，以新东产业集聚区为载体，整合辖区资源，加强分工和协作，促进产业集聚，着力打造装备制造产业园、纳米新材料产业园、电力电缆产业园、综合物流园、生物科技园等五大专业园区。

助推重点企业做强做大。一是大力培育龙头企业。通过培育企业上市、外联重组、企业创新等措施，力争在全区每个支柱产业中培育一批拥有知名品牌和自主知识产权、主业突出、核心竞争力强的大型企业和行业龙头，使之成为我区工业的主导力量。二是实施中小企业成长工程。充分发挥新东产业集聚区400亩标准厂房区的孵化器作用，扶持高成长性企业加快发展。壮大一批中小企业集群，引导中小企业上规模、上水平、

增总量、增效益。

二、推动产业升级

以五大专业园区为依托，着力将装备制造、纳米电子、电力电缆、现代服务业等特色产业培育成为我区战略支撑产业，突出“高质、高端、高效”，做大经济总量，做优产业结构，努力实现产品由中低端为主向终端高端为主转变，产业发展由主要依靠物质资源投入向主要依靠科技进步和管理创新转变，产业效率由高耗低效为主向低耗高效为主转变，提升城市化发展的产业支撑能力。

装备制造产业。以增强自主创新能力为重点，培育形成一批具有自主研发能力和国际竞争力的大型企业集团，打造一批高新产品群和著名品牌产品。着力抓好日升数控公司投资 4.3 亿元的轴承装备工业园工程和科隆煤化装备等项目，大力发展汽车零部件装备和大型回转支承装备。抓好轻机股份有限公司投资 1.1 亿元的果蔬汁饮料加工装备生产线及单机生产线项目建设，重点发展成套过滤、灌装设备，进一步扩大国内外市场份额。积极做好投资 3.5 亿元的大幅面彩色印刷机项目的前期工作，促其早日签约、落位。

新材料产业。以金属微细丝项目构建产业链，建设国内重要的金属微细丝深加工产业基地。积极谋划实施巴山协裕公司

年产 30000 锭金属捻线项目，力争早日建成全国第一条金属捻线生产线。进一步提升江源铜业公司铜加工制品生产能力，加强与美的集团的合作，早日完成为美的集团增设的制冷铜管生产线项目。

生物制药及医疗器械产业。以中杰药业和博源器械为支撑，加大生物医药与医疗器械的研发力度和项目引进步伐，重点发展中药业、化学制剂业、医药中间体和高端医疗器械产业。加速推进博源医药有限公司与美国特瑞邦公司的研发合作项目，争取早日进入生产阶段。进一步完善中杰医药公司现有产品工艺，提高疗效，发掘其他抗肿瘤、肺炎疫苗药物，努力打响中药类抗癌抗肿瘤及防肺炎疫苗药物生产基地的牌子。

三、强力推进产业集聚区建设

加强基础设施建设。基础设施累计投入 15 亿元，完成集聚区路网 40 公里及 14 平方公里内自来水、电力、燃气等基础配套设施，全部实现“九通一平”，完成 20 万平方米综合批发市场、15 万平方米汽车 4S 销售广场、10 万平方米综合医院、10 万平方米中学、汽车加气站等的建设。着力打造 25 万平方米的创业园，在“招大引强”的同时，重点引进一批产业链条长、科技含量高、产品附加值高的中小企业。

“十二五”末，产业集聚区入驻企业达到 200 家，固定资

产累计投资额达到 50 亿元，投资超亿元以上项目 25 个，投资 5 亿元以上项目 5 个，培育销售收入超亿元企业 10 家以上，工业销售收入达 50 亿元以上（年均增长 30%以上），初步形成产城互动示范区、先进制造业基地、新材料研发生产基地、现代物流基地。

第五章 规范创新发展服务业，促进现代服务业崛起

紧紧抓住中央、省、市加快发展服务业、市区中心东移的机遇，充分发挥区位优势，在现有的五个商业次中心和七条特色街区的基础上，积极打造新的文化特色商业街区和商业中心，拓展生产性服务业，丰富消费性服务业，逐步形成特色明显、功能完善、结构合理的服务业发展格局。

一、完善提升商贸服务业

以“三带、五圈、十街”建设为目标，将我区打造成全市商贸服务业中心城区。

“三带”建设。“平原路商业带”：以平原路为轴线，以丹尼斯百货、胖东来百货、平原路地下商城为依托，向东延伸，以龙鼎华都五星级酒店项目、平大区域开发项目和高速铁路客运站的开发建设为契机，积极打造集购物、通讯、中介、楼宇经济、休闲、居住为一体的平原路商业带。

“胜利路商业带”：以豫北大厦、双桥区域为依托，以步行街改造、县百货区域改造提升和孟营区域改造为契机，大力发展金融、楼宇经济、中介服务、精品商业，积极打造胜利路商业带。

“人民路商业带”：以沃尔玛、富达商务中心、恒升科技城为依托，以西街小学改造、翡翠城建设、体育中心改扩建为契机，大力发展餐饮、百货、酒店、电子电器，积极打造人民路商业带。

“五圈”建设。“饮马口商圈”：以投资 3.5 亿元的饮马保利城项目、投资 2.9 亿元的金谷时代广场商业项目建设为契机，积极打造集商贸、通讯、购物为一体的饮马口商圈。

“东站商圈”：以富达财富中心、金谷广场和马小营为中心，积极打造集购物、娱乐、旅游、餐饮及文化休闲等多种服务于于一体的东站商圈。

“新区商圈”：以新区为中心，积极打造高档写字楼、五星级酒店、10 万平方米大型商业设施和 50 万平方米住宅的（CBD）新区中央商务区。

“大学城商圈”：以新乡医学院、新乡学院、河南科技学院等高校为依托，以澳门宝龙城市广场、SM 集团项目建设为契机，积极打造集科技、教育、研发、服务为一体的大学城商圈。

“五一路商圈”：以华中大道 1 号建设、万德隆超市和昔日情怀周边改造为契机，积极打造集娱乐、餐饮、购物、农贸为一体的五一路商圈。

“十街”建设。即不断发展壮大西大街电动车专卖一条街、饮马口通讯一条街、人民路特色餐饮一条街、体育中心电子电器一条街、石牌坊茶文化街、文化街文化体育用品一条街、平原路地下商业街，重点打造卫河民俗文化一条街、大学城澳伦红酒一条街、关帝庙历史文化一条街。

二、做优做强物流业

优化提升专业市场。整合马小营、平原大学周边市场，完善洪门钢材、新运物流、新美家装饰建材、金港装饰材料、东站等专业市场，实现从传统商业业态向现代商业模式的转变。发挥交通和产业优势，以小店物流园、新乡高速客运站、货运站、物流港、洪门钢材市场、建材市场、汽车商贸城等为依托，重点抓好投资 8000 万元的新东区市场物流项目和投资 9000 万元的卷烟配送中心项目建设，培育发展物流市场，完善综合运输网络，逐步建成与我区经济社会发展相适应的集商流、物流、信息流、资金流为一体的供应链体系，打造豫北现代综合物流中心。

扶持发展物流企业。抓好投资 5 亿元的钢材城项目，建设

集物流、信息、金融、电子信息于一体的现代化钢材交易服务中心，该项目完成后，可吸引 600 家以上的钢材贸易商户入驻，年交易量 200 万吨，交易额 120 亿元以上，钢材贸易量将占新乡及周边地区年钢材需求量的 25%左右。高效建设总投资约 2.1 亿元、占地 200 亩的大型医药化玻物流园区，合理配置仓储区、物流配送区、货代中转区、商贸流通区和配套服务区等主要功能区，加快形成结构稳定、高效运作的现代物流园区体系。

加强物流规范化管理。建立、完善物流公共信息平台，重点建设以电子身份认证、条形码技术、电子支付和电子数据交换等为基础的物流信息系统。加强对物流信息资源的开发和利用，整合社会物流要素，推动物流业向高层次发展。鼓励物流企业利用信息技术，发展电子商务，实现企业经营网络化。

三、稳健发展房地产业

要充分发挥我区地处新乡市中心区，自然生态环境优越和住宅品牌优势突出的有利条件，抓住城市扩张和城市进程快速推进的大好机遇，稳健发展我区房地产业。

开发高品质房地产项目。以“两改”和加速城市建设为契机，引导开发商开发高品质、配套完善的健康住宅和绿色环保住宅。加快推进投资 80 亿元的马小营及周边改造项目、投资 50 亿元的平大及建材市场改造、投资 7.9 亿元的段村商业开发项

目、投资 5.2 亿元的棉麻公司开发等项目，力争“十二五”期间全区房地产开工面积达到 500 万平方米，竣工面积达到 260 万平方米。

加强保障性住房建设。大力支持廉租住房、经济适用住房、棚户区改造、公共租赁住房等各类保障性住房建设，引导社会投资在产业集聚区建设职工公寓、廉租住房和公共租赁住房。通过廉租住房建设解决城市低收入家庭的住房困难问题，通过经济适用住房解决城镇中低收入家庭住房问题，通过公共租赁住房解决大中专毕业生、外来务工人员等住房问题。

打造宜人居住区。充分发挥我区生态环境优势，加强统筹规划，积极利用牧野公园、牧野湖、和谐公园的生态环境，高品质打造伟业中央公园、沙河世纪村等生态居住区。不断创新旅游房地产、商业房地产发展思路，完善相关配套服务设施，吸引国内外成功人士到红旗区置业。

四、扶持发展新兴服务业

加快发展金融服务业。积极引进新设股份制商业银行和省内外城市商业银行来我区设立分支机构和开拓业务。加强信用担保、资信评级等金融中介服务。发展多元保险市场主体，形成专业保险机构、保险中介机构、保险资产管理公司等多种保险市场主体共同发展的市场格局。

加快发展信息服务业。加强我区公益性与商业性信息资源的开发利用，增强政务信息资源的公益服务能力，加大培育一批商业性信息资源企业，加快商业性信息资源市场化进程。扶持和培育一批提供各种服务的网络公司，形成规模化的互联网服务市场和产业链。

加快发展社区服务业。以家政服务、物业管理、消费娱乐、商业与流通服务等为重点，逐步形成家政、餐饮、托幼、养老、医疗、保健、文娱、维修等配套完善的社区便民利民服务体系，进一步提高居民生活质量。积极引入心理咨询、法律咨询、纠纷调解、保险理财、商业服务等目前相对欠缺的社区服务项目。重视发展适应新型农村社区需求的社区服务业。

加快发展中介服务业。大力扶持民营中介服务机构，积极引进和扶持、催生一批具有较高专业水准、较大规模的企业管理服务、法律服务、咨询与调查、知识产权服务、职业中介、市场管理服务、工程技术与规划管理服务、科技交流与推广服务、地质勘察服务等专业技术要求高、影响面广的知识密集型中介企业，逐步提高中介服务业的发展层次与水平。

“十二五”末全区服务业增加值占 GDP 比重达 54%以上，全区商业销售额达到 119 亿元，年均增长 16%。

第六章 加快发展特色农业，推进农业现代化进程

充分发挥近郊优势，坚持“优质、高效、生态、安全”的原则，大力发展鲜切花、设施蔬菜生产和观赏花木培育、果蔬采摘、农家餐饮等为主的现代农业，全力打造“红旗区城郊型特色农业园区”。

一、建设城郊型特色农业园区

将小店镇北部6个村庄的万亩农田打造成“红旗区城郊型特色农业园区”，“十二五”末，园区内的东篱花乡、西村菜地和田园问果、锦绣农园四大功能区基本建成。

东篱花乡：以殷庄为核心的鲜切花及园林苗木种植区，面积约4600余亩。

西村菜地：以关屯为核心的设施蔬菜种植区，占地面积约2000余亩。

田园问果：以汾台、常村为核心的果树及露地蔬菜种植区，面积约5000余亩。

锦绣农园：即整个城郊型观光农业园区的综合农事体验中心，位于常村旧址的西部，以旅游服务项目为主。

二、规范发展养殖业

积极推进散养向规模养殖转变，推进规模养殖场和养殖小

区建设，倡导生态养殖，促进循环经济和畜牧业可持续发展。以规模化集中养殖为主，提升吴庄奶牛养殖小区、晟源养殖有限公司、鹏飞养殖场等 5 个标准化养殖场建设。“十二五”末，全区猪、禽、牛、羊出栏分别达到 5 万头、13 万只、0.12 万头和 1 万只，全区畜牧业产值占农业产值比重达到 50%以上。

三、完善基础设施建设

解决农村饮水安全问题。抓好总投资 1707.6 万元的农村饮水安全工程，确保农村 16 个行政村 2 万人的安全饮水，集中供水入户率达到 95%。

加强农田水利基本建设。大力加强农田水利基本建设，重点抓好投资 999.7 万元的东孟姜女河综合治理工程、投资 958.2 万元的节水灌溉改造工程和投资 551.5 万元的抗旱应急水源工程，“十二五”末新增节水灌溉面积 1.2 万亩，占有效灌溉面积的 86.4%。

四、创新农业经营机制

积极推进农业产业化经营。积极培育农业产业化龙头企业和农民专业合作社，促进企业与农户结成紧密型的经济利益共同体。加强我区现有的 8 家农民专业合作社的人员培训，提高素质、管理水平和规范化程度。“十二五”末，全区农民专业合作社发展到 10 家，覆盖农户达到 40%，市级以上示范社达到 3

家。

积极稳妥推进土地承包经营权、林地流转。建立健全区、镇、村三级土地承包经营权流转管理服务架构和土地承包经营纠纷调解仲裁机构、组织。积极探索建立土地流转途径和方式，采取农村土地交易所、土地流转公司等形式，开展地票交易试点，逐步完善农村土地流转市场体系。鼓励进城农民将土地承包经营权、宅基地采取转包、租赁、互换、转让、股权等方式进行流转。大力推进集体林权制度改革，依法有序开展林地流转工作，建立完善林地流转服务机制。

五、完善农业服务体系

健全完善农畜产品质量安全检测检验和重大动植物疫病防控体系。按照“市有中心、区有站”的标准，建成较为完善的农畜产品质量监测检验体系，全区农畜产品质量安全抽检合格率达96%以上。加强区动物疫病预防与控制中心实验室建设，建立健全镇村服务站点，完善网络化管理和预警机制，提高疫病监测、预防、控制能力。

健全完善农业信息和农民培训体系。充分利用网络、广播、手机短信、“农信通”等平台，及时向农民提供政策、技术、气象、供求、价格等信息，确保农业信息服务作用发挥。继续开展以“阳光工程”培训为主的多渠道农民培训，提高农民创业

素质和技能，重点培养一批善于经营、精于管理、勇于创新、能够带领群众致富的农村实用人才。“十二五”末，农村劳动力从事二、三产业比例达到 60%以上。

第七章 推进城乡一体化建设，打造现代化核心城区

加速推进城乡一体化发展步伐，把城市化作为带动“三化”协调科学发展的切入点和城乡统筹的结合点，以“两改”、新型农村社区建设等为重点，加快城乡基础设施建设，不断满足提高人民生活 and 改善人居环境质量的需要，实现建设现代化核心城区的目标。

一、加快旧城棚户区 and 城中村改造步伐

加快旧城棚户区改造步伐。坚持政府主导、多策并举的原则，加快棚户区改造。“十二五”末，力争辖区内 23 片旧城棚户区改造区域全部拆迁完毕，完成 150 万平方米拆迁工作，把棚户区改造成新型城市社区。

加快城中村改造步伐。按照规划先行、三方共赢的原则，加快城中村改造。“十二五”末，力争辖区内 12 个城中村全部改造完毕，完成 356 万平方米拆迁工作，把城中村建设成现代化城市居住社区。

二、加快新型农村社区建设步伐

加快建设新型农村社区，完善社区道路、下水、绿化、路灯等配套设施，加快公共服务设施建设，同时打造社区建设亮点，着力推进示范社区建设，重点抓好投资 5.8 亿元的崇文社区、投资 5.4 亿元的堤上花园、投资 4.7 亿元的飞龙社区、投资 3.7 亿元的同和社区、投资 3.5 亿元的飞翔社区、投资 2.9 亿元的景明社区等 10 个新型农村社区住宅项目，力争“十二五”期间完成投资 23.4 亿元。

三、全面改善区容区貌

计划每年整治 5 至 10 条道路，对损毁严重的下水管道进行改造，对道路两侧绿地进行修剪或更新，大力改善我区老城区区域部分道路年久失修、配套设施损坏严重等现状。全面开展创建国家园林城市工作，分区域进行绿化建设和美化，新建园林小区 6 个、园林单位 18 个。力争“十二五”末我区人均公共绿地面积达到 8.5 平方米、绿地覆盖率达到 36.7%。

四、提高城市化发展用地保障能力

实施城乡建设用地增减、城市建设用地增加规模与吸纳农村人口规模、新增城市建设用地指标与当地土地开发和整理数量“三挂钩”制度，优先保障新东产业集聚区等重点用地需求，在新东产业集聚区必须量化投资强度、建筑密度、容积率等建

设用地标准，大力推广多层标准厂房。对在新型农村建设中主动交出旧宅基地的村民，可以给予适当的奖励或补偿，旧村拆除复垦后节余的建设用地指标，可以置换到城区周边，其依法出让后所得土地级差收益，主要用于城乡基础设施建设和农民拆迁补偿。

五、健全和完善城市管理体系

进一步健全城市管理体制。完善环卫设施监管机制，提高环卫设施尤其是区管公厕管理质量。整合和优化城市管理资源，形成日常性管理、动态性管理的长效机制，降低违章率。实行指挥中心、镇（办事处）、社区三级协调，推行联席会议等制度，及时解决管理的难点和问题。加大户外广告管理力度，对不符合安全指标的广告牌责令有关单位维护、加固或拆除，避免意外事故发生。

进一步完善数字城管管理和建设。建立“数字城管”中心，实现“数字城管”，形成资源共享、互联互通、监控职能、灵敏高效的城市管理信息网络体系。整合各类信息资源，继续改善信息基础设施和信息化发展环境。保证城市管理问题回应与投诉处理系统、环卫管理系统等在线实时监测系统的运转，实现市、区实时监控和监管。

第八章 加快自主创新，重视社会信息化建设

提高自主创新能力，既是建设资源节约型、环境友好型社会的必经之路，又是提高我区经济竞争力和抗风险能力的重要支撑。“十二五”期间，我区将加快培植高新技术企业，加大研发经费投入，逐步确立高新技术产业在经济社会发展中的主导地位，力争“十二五”期间研发经费占 GDP 总量的 4%以上，高新技术产业增加值占全区规模以上工业增加值的比重达到 34%以上。

一、推进企业研发中心建设

通过内引外联，厂校结合，加快企业研发中心建设步伐，以研发中心为平台推动企业技术进步，提高企业的核心竞争力。力争“十二五”末，辖区省级企业研发中心达到 2 家、市级达到 3 家。

二、培育高新技术企业

鼓励开发拥有自主知识产权的高新技术产品，提升产品质量和产业层次，积极培育高新技术企业，不断提高高新技术产业在工业经济中的比例。“十二五”末按新标准新认定高新技术企业 2 家。

三、加大重大科技专项实施力度

针对我区产业发展中的关键、共性技术问题，突出战略重点，聚集科技资源，大力实施重大科技专项，突破我区构建现代产业体系的重大技术瓶颈，五年实施重大科技专项 2 项。

四、推动企业重组上市

鼓励企业进行兼并、重组，优化企业资源，实现强强联合，提高企业竞争力，加大推动企业上市工作力度，落实企业上市扶持政策，做好企业上市培育工作，“十二五”末实现 2-3 家企业上市。

五、完善科技信息服务

完善科技信息、技术产权交易、技术经纪、无形资产评估等服务水平，以适应加快提高我区技术创新水平的需要。完善鼓励技术成果转化的政策体系，推进科技咨询中介服务网络化、社会化、产业化。加速推进区政府网站建设和政府行政管理信息系统工程进度，“十二五”末建成我区“电子政府”信息平台。

第九章 加快转变经济发展方式，增强可持续发展能力

大力节约资源和能源，发展循环经济，保护生态环境，建设资源节约型和环境友好型社会，实现节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展。“十二五”末，全区万元 GDP 能耗降低

18%，单位规模以上工业增加值能耗下降 21%。

一、大力发展循环经济

坚持开发节约并重、节约优先，按照减量化、再利用、资源化的原则，制定并落实对资源综合利用的优惠政策，调动企业开展资源综合利用的积极性。大力推进节能、节水、节地、节材，加强资源综合利用，全面推行再生资源回收利用和清洁生产，提高各种废水、废气、废纸的综合利用率，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。加大对环保产业的扶持力度，力争培育一批发展循环经济的示范企业。建立健全废物资源化利用市场机制和管理机制，加大对资源回收利用企业的扶持力度。

二、加强节能降耗

建立节能降耗目标管理责任制，实行能耗指标公报和节能考核、评价、奖惩机制，加强对工业、建筑、交通等重点领域和行政事业单位能耗监管，加大对重点沟渠的污染治理，实施污染物排放总量控制制度。严格遵守国家、省、市高耗能企业准入政策，坚决淘汰落后工艺、技术和设备。加大节能投入，加快重点节能项目和工程的实施，对重大节能工程、重点示范项目和高效节能产品予以财政资金支持。

三、重视资源保护和合理开发利用

坚持保护优先、开发有序，以控制不合理的资源开发为重点，依法合理利用和保护水源、土地等自然资源。

土地资源。按照新一轮土地利用总体规划和主体功能区规划，调整优化土地利用结构和空间布局。严格耕地和基本农田保护，加快建设高标准农田。加强项目用地管理，提高单位土地投资强度和产出效益。积极探索土地出让新模式，健全土地收购储备机制，完善节约集约用地考核评价机制。

水资源。优化配置水资源，建设节水型社会。加快发展节水型农业，积极推广农业旱作技术，加强雨水集蓄利用。支持企业实施节水技术改造，逐步降低高耗水行业比重。积极推广节水设备和器具，鼓励再生水、中水回用。严格控制地下水开采，加强水资源保护工程与非工程体系建设。“十二五”末，万元工业增加值用水量降低到 45 立方米。

第十章 坚持以人为本，推进社会事业发展

坚持以人为本，努力实现好、维护好、发展好广大人民群众的利益，全力改善民生，不断提高人民群众生活质量和水平，推进和谐社会建设。

一、优先发展教育

全面实施素质教育，优化整合教育资源，统筹基础教育、职前教育、继续教育、现代远程教育协调发展，建立适合我区社会经济发展的终身教育体系。巩固提高义务教育成果，逐步实现高水平高质量全免费的九年制义务教育；加快发展职业教育，建立与我区产业结构、劳动力市场需求结构相适应的职业教育专业结构。鼓励和规范社会力量投资兴办各类非义务教育机构。完善教育基础设施建设，扎实推进教育信息化工程建设。力争“十二五”期间，25岁以上人口平均受教育年限达10年，基本实现教育强区。

二、加速实施人才强区战略

牢固树立人才资源是第一资源的观念，创新人才工作机制。根据我区人才的供求现状，以近期与中长期开发相结合、全方位与重点开发相结合的策略，尽快培养一批以党政管理、企业经营管理、专业技术为主体的人才队伍。注重引进与培养装备制造、生物医药、物流等产业发展急需的高层次管理人才和高级技术人才，实现由内向型专业人才资源战略向外向型、应用型、高技能、复合型人才资源战略的转变。深化人事制度改革，健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用和激励保障机制，最大限度地调动各类人才的积极性、激发各类人才

的创造力，强化人才竞争的优势，为经济和社会发展提供强有力的人才保障和智力支持。

三、积极扩大社会就业

全面落实各项就业政策，进一步拓宽就业渠道，鼓励发展有竞争力的劳动密集型产业，扶持发展中小企业和民营企业，充分发挥其扩大就业主渠道的作用。拓展商贸流通和餐馆服务等领域空间，鼓励劳动者自主创业。进一步做好城镇新增劳动就业和农村富余劳动力转移就业工作，统筹城乡就业和提高劳动者素质，逐步建立就业与社会保障工作的联动机制，坚持城乡经济协调发展，引导和组织农村劳动力向非农产业转移及向城市有序流动。力争“十二五”末全区实现新增就业人员 5.5 万人，失业职工再就业 1.5 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，农村富余劳动力输出达到 5 万人。

四、完善社会保障体系

做好养老保险工作。积极推进新型农村社区养老保险，完善城镇企业职工基本养老保险，大力推进城镇居民医疗保险，参保率达到 90% 以上。“十二五”末，全区基本养老保险参保职工达到 1 万人，覆盖面达到 98%，确保养老金应收尽收和按时足额发放。**做好失业保险工作。**积极扩大失业保险的覆盖范围，“十二五”末失业保险覆盖范围达到 98% 以上，失业保险费征缴率保

持在 95%以上，实现失业保险费收支基本平衡，确保失业保险金发放率 100%。**进一步完善社会救助体系。**稳步推进双拥优抚工作，确保优抚对象补助标准每年增长 10%。**建立完善社会化养老体系。**重视人口老龄化问题，落实 80 岁以上老年人高龄津贴政策，加快建设老年人的救助扶持制度。

五、健全社区管理体制、运行机制和服务体系

进一步明确社区组织职能职责，落实权随责走，费随事转规定，建立社区事业投入发展机制，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的基层社会管理新格局。进一步加强社区基础设施建设，着力提高社区自制能力，增强社会和谐基础。大力发展社区服务业，使社区服务走上产业化、实体化和社会化发展道路。社区具有实践经验的专职管理人员和服务特长的专业志愿者，服务组织建设得到普遍加强，使社区真正成为管理有序、治安良好、环境优美、人群和谐的新型社区，为建设和谐社会打下良好基础。

六、大力发展医疗卫生事业

加强公共卫生和基层医疗卫生服务网络建设，进一步完善区疾病预防控制中心、镇卫生院（社区卫生服务中心）、村卫生室（社区卫生服务站）三级公共卫生服务网络建设，加强卫生监督机构规范化建设，建立健全农村及城市社区卫生监督服务

网络，进一步健全区人民医院、镇卫生院（社区卫生服务中心）、卫生室（社区卫生服务站）三级基层医疗卫生服务网络。完善妇幼保健机构体制建设，提高履行妇幼卫生职能的能力。全面推进国家基本药物制度的实施。巩固新型农村合作医疗制度。稳步推进公立医院改革，加强特色专科建设，积极创建二级甲等医院。全面加强卫生技术人才队伍建设，全面提升医务人员整体素质。推进中医药事业科学发展，健全中医药服务体系。

七、大力发展文体事业

调整优化文化资源配置，重点保护和利用我区优秀文化遗产，加强文庙、关帝庙历史文化街区等一批历史文物的规划、开发和保护工作。重视档案保存工作开展，建立地方档案基础数据库。加大文体基础设施的财政投入，“十二五”期间积极争取上级资金，筹建一所功能齐全的全民健身活动场馆。推行全民健身计划，普及群众性体育活动，增强全民身体素质，提高全区竞技体育水平。完善区文化中心、老年活动中心、青少年宫等一批公共设施，并投入使用。全面启动数字电视建设，逐步实现有线电视向数字化过渡。全面加强群众文化特别是农村文化工作。协调好文化市场管理与服务的关系，培育和发展全区娱乐、音像、艺术品、文物等市场，倡导健康、文明、积极的生活方式。

八、加强人口和计划生育工作

稳定人口低生育水平，努力降低出生缺陷发生率，推进优生优育，提高出生人口素质。进一步完善乡村计划生育宣传技术服务所（室）基础设施建设和服务设备的配备，健全生殖健康服务机制。落实和完善现有的奖励优惠政策，建立以政府财政为主要渠道的资金兑现支撑体系。加强流动人口计划生育工作，最大限度的满足流动人口在计划生育、生殖健康、社会化服务等方面的要求。全面实行政务公开，开展“阳光计生”行动，办好“12356”阳光计生服务热线，全面提高服务质量和水平。

九、志愿服务工作

广泛开展“引领文明”志愿服务活动，全面普及志愿服务理念，大力弘扬志愿服务精神，发展壮大志愿者队伍，规范完善志愿服务体系，通过志愿服务活动的有效开展，引领文明风尚，倡导文明新风，靓丽城市容貌，进一步优化城市环境。

第十一章 创新管理机制，建设服务型机关

完成“十二五”的发展任务和目标，必须在充分发挥市场配置资源的基础性作用的同时，全面正确地履行政府职责，使各项政策体系更加健全，更加完善。

一、构建规范化服务型政府

加快政府职能转变。加快推进政事分开、政资分开、事企分开、政府与市场中介组织管办分离。加强政府经济调节和市场监管职能，突出公共服务、社会管理，完善公共服务监管体制，提高公共服务能力，建设服务型政府、责任政府、法制政府和廉洁政府。

深化行政审批制度改革。加快建设和完善以网上审批为核心的电子政务、电子监察系统，逐步实现业务网络对接和区、镇（办事处）、村（社区）三级行政审批网络互联互通，提高行政审批效率、服务水平和监察能力。

全面推行政务公开。探索启动党务公开，系统推进行政机关政务公开，拓展延伸司法公开和公共企事业单位办事公开领域，实施“阳光工程”建设，推进行政权力运行程序化和公开透明。

二、强化监督、激励机制

加强人文道德教育，以诚信政府建设为基础、诚信企业建设为重点、诚信个人建设为目标，营造全民参与的信用氛围。规范政府部门的行政许可公开、公平、公正原则，强化社会对政府信用的监督机制；发挥行业协会重要作用，做好做活信用企业评选、消费者满意街（满意商店）评选、打假维权、纳税

信誉评定等活动；完善信用监督机制、激励机制和管理体系，设立统一投诉中心。

三、加强平安建设

推进社会矛盾化解。加大对民间矛盾纠纷的排查调处力度，预防和减少“民转刑”案件的发生；推进领导干部接访制度化、常态化，最大限度地预防和减少涉法涉诉信访案件的发生；重点抓好镇、办事处“三位一体”调解中心规范化建设，切实提高基层为群众化解矛盾的能力；深入开展严打整治斗争，积极妥善处置群体性事件，进一步建立完善有效的预警和应急处置机制。

推进社会管理创新。切实解决好流动人口、刑释解教人员、高危人群等的管理和就业指导工作，把所有影响社会稳定的矛盾隐患和突出问题全部纳入视野，并彻底整治到位；切实解决好网络虚拟社会建设管理问题。

推进公正廉洁执法。建立执法培训长效机制，全面提高政法干警的思想政治素质、法律业务素质和职业道德素质。建立案例指导制度，规范自由裁量权的行使。细化执法、执勤、处置突发事件工作规范，确保政法干警公正、廉洁、文明执法。加强执法监督，以公开促公正、以透明保廉明，自觉接受公众监督，全面提升执法质量和执法公信力。

坚决遏制重特大安全事故的发生。积极开展“安全红旗”

创建活动，严格落实安全生产责任制、“一岗双责”和“党政同责”责任制，加大人员密集场所消防安全监管力度，预防安全生产和火灾亡人事故的发生。建立高效的公共安全应急救援机制。完成四大体系（组织体系、应急预案体系、应急平台体系、应急法律法规体系）的建设。完成三大运行机制（应急管理机制、应急响应机制、经费保障机制）的建设，实现统一领导、分级管理，条块结合、属地为主，分级响应、统一指挥，资源共享、协同作战，政府和社会共同支持与参与安全生产应急管理工作的响应机制。建立包括地震灾害应急处置、安全生产应急救援等重点项目的处置机制，对各类突发性灾害事件进行监测、预警、防范、救援和恢复重建等，实现应急管理水平显著提高。

四、加强全民思想道德和民主法制建设

加强思想道德文明建设。广泛开展中国特色社会主义理论体系和科学发展观宣传普及活动，深入开展社会主义核心价值体系学习教育活动，继续弘扬厚善、崇文、敬业、图强的城市精神。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育。提高公民文明素质和城乡文明程度，进一步提升红旗区形象。

推进民主建设。坚持和完善人民代表大会、中国共产党领

导的多党合作和政治协商制度，巩固最广泛的爱国统一战线。扩大基层民主，深入推行政务公开，完善村民自治、城市居民自治和企事业民主管理制度，保证人民群众充分行使民主权利。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。维护妇女儿童合法权益。加强对权力的监督制约。各级政府要自觉接受人大法律监督和工作监督，执行人大的决定、决议。重大问题决策要与政协协商，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议，促进决策的科学化、民主化。

推进法制建设。全面推进依法行政，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。建立健全权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制。规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，提高司法效率，建设法治社会。深入开展反腐倡廉建设，建立健全惩治和预防腐败体系，注重从源头上预防和治理腐败，强化对权力运行的监督制约。加强法制宣传教育，提高公民法律素质。建立健全法律援助体系，切实保障公民和法人的合法权益。

全区上下要把发展作为第一要务，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，解放思想，开拓创新，真抓实干，为顺利实现我区国民经济和社会发

展第十二个五年规划目标、快速推进“三化”协调科学发展、全面建设小康社会、实现我区经济跨越发展而努力奋斗！